

CONȚINUTUL-CADRU AL DOCUMENTAȚIILOR DE AMENAJARE A TERITORIULUI

în concordanță cu prevederile Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul (Metodologie elaborată de Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Urbanism și Amenajarea Teritoriului URBANPROIECT – BUCUREȘTI)
redactarea a 3-a, 2003

PARTEA I

Capitolul I. Obiectivele metodologiei

Art.1. Aplicarea Legii nr. 350/2001 privind A.T. și U.

Prezenta metodologie este parte componentă a unui set de reglementări menite să asigure implementarea *Legii*, fiind de interes pentru elaboratorii de documentații de *A.T.*, pentru beneficiarii acestor lucrări, pentru instituții și autorități abilitate să elibereze avize și acorduri pentru documentațiile de *A.T.* etc.

În conformitate cu cele specificate în *Lege* la Cap. VI, se abrogă toate dispozițiile referitoare la categoriile de documentații de *A.T.* și *U.*, competențele de avizare și aprobare a acestora, cuprinse în *Legea* nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții și unele măsuri pentru realizarea locuințelor, republicată, cu modificări ulterioare, precum și orice alte prevederi contrare *Legii*.

În consecință, prevederile Ordinului MLPAT nr. 91/1991 privind conținutul cadru al documentațiilor de *A.T.* și de *U.*, nu mai sunt valabile.

Prezenta metodologie are ca obiect formularea conținutului cadru pentru categoriile de documentații de *A.T.* prevăzute de *Lege* și care să asigure caracterul director al acestor documentații.

Prevederile cu caracter director cuprinse în documentațiile de *A.T.* aprobate stabilesc strategiile și direcțiile principale de evoluție a unui teritoriu, la diverse niveluri de complexitate și sunt obligatorii pentru toate autoritățile administrației publice.

Art. 2. Asigurarea unui cadru unitar al elaborării documentațiilor de A.T.

Prezenta metodologie asigură un cadru unitar pentru elaborarea documentațiilor de *A.T.* prin:

- definirea domeniilor de referință pentru *A.T.*, domenii denumite în continuare domenii țintă și a componentelor lor și care fac obiectul documentațiilor de *A.T.* de toate categoriile;
- definirea tabloului general (conținutul succint) al documentațiilor de *A.T.* care să răspundă cerințelor *Legii* privind necesitatea de a se obține documente de planificare strategică;
- stabilirea modului de prezentare a documentațiilor de *A.T.*;
- stabilirea tipurilor de planșe (planuri) obligatorii în documentațiile de *A.T.*;
- includerea de tematici noi ca părți componente a domeniilor țintă, cum ar fi peisajul, zone expuse la riscuri tehnologice, activitatea de cercetare-dezvoltare, calitatea (starea) resurselor umane, locuirea secundară, transportul public, cooperarea transfrontalieră etc.;
- includerea aspectelor suprateritoriale care să asigure integrarea teritoriului vizat de documentație într-un context spațial mai larg.

Art. 3. Alinierea la principiile și direcțiile formulate la nivelul UE

Prezenta metodologie urmărește armonizarea cu practici vest-europene privind dezvoltarea spațială și a avut în vedere – la formularea conținutului cadru - principiile adoptate de către Uniunea Europeană și Consiliul Europei în diverse documente specifice.

„Perspective ale dezvoltării spațiale în Europa” (ESDP) formulează principalele direcții de dezvoltare spațială ale continentului european și anume:

- dezvoltarea unui sistem urban policentric și o nouă relație urban – rural;
- asigurarea accesului la informație și cunoaștere;
- dezvoltarea durabilă, gestionarea prudentă și protecția naturii și a moștenirii culturale.

„Principii directoare privind dezvoltarea teritorială durabilă a continentului european” – document CEMAT, Hanovra 2000 – definește următoarele 10 principii:

- promovarea coeziunii teritoriale prin intermediul unei dezvoltări socio-economice echilibrate și prin creșterea competitivității;

- promovarea dezvoltării funcțiilor urbane și dezvoltarea relațiilor urban-rural;
- promovarea unor condiții de accesibilitate mai echilibrate;
- dezvoltarea accesului la informație și cunoaștere;
- reducerea agresiunii asupra mediului;
- valorificarea și protejarea resurselor și a patrimoniului natural;
- valorificarea patrimoniului construit ca factor al dezvoltării;
- dezvoltarea resurselor energetice, concomitent cu asigurarea securității;
- promovarea unui turism de calitate și durabil;
- limitarea preventivă a efectelor catastrofelor naturale.

Aceste principii și direcții de dezvoltare trebuie să guverneze activitatea de *A.T.*, fiind urmărite prin documentațiile specifice. Integrarea în UE se face și prin recunoașterea și aplicarea acestor principii, prin integrarea spațială a României în spațiul regional european.

Capitolul II. Elemente de fundamentare

Art. 4. Cerințe ale cadrului legal actual din România

Formularea conținutului cadru al documentațiilor de *A.T.* s-a fundamentat având în vedere și prevederile actelor normative (legi, ordonanțe hotărâri ale guvernului, ordine) în vigoare. Aceste acte reprezintă suportul juridic pentru întocmirea, avizarea, aprobarea și gestionarea documentațiilor.

Acte normative specifice pentru activitatea de *A.T.* și *U.*

1.1. Principalul act legislativ care definește activitatea de amenajare a teritoriului este Legea nr. 350/2001. Prevederile acestei legi se referă la:

- domeniul de activitate al *A.T.*;
- activități de *A.T.* (și de *U.*);
- atribuții ale administrației publice;
- structura instituțională;
- documentații de *A.T.* (și de *U.*);
- inițierea și finanțarea activităților;
- avizarea și aprobarea documentațiilor de *A.T.* (și de *U.*);
- participarea populației la activitățile de *A.T.* (și de *U.*);
- urmărirea aplicării documentațiilor de *A.T.* (și de *U.*);
- sancțiuni;
- dispoziții finale.

În conformitate cu această *Lege*, *A.T.* se adresează întregului spațiu național, fiind o activitate obligatorie, continuă și de perspectivă. Alături de *U*, *A.T.* își propune să gestioneze teritoriul, printr-un ansamblu de activități complexe de interes general, ce contribuie la dezvoltarea spațială echilibrată, la protecția patrimoniului natural și construit, la îmbunătățirea condițiilor de viață în localitățile urbane și rurale (Cap.I. Art. 2(3)). Activitatea de *A.T.* trebuie să fie globală, funcțională, prospectivă și democratică (Art. 3).

Aliniindu-se la cele mai recente concepte vest-europene, *Legea* definește scopul, principiile și obiectivele principale ale *A.T.* (Cap. II, Sect. 1, Art. 7,8,9).

Activitățile de *A.T.* constau în transpunerea în teritoriu a strategiilor, politicilor și programelor de dezvoltare durabilă în profil spațial, precum și în urmărirea aplicării acestora în conformitate cu documentațiile de specialitate legal aprobate (Cap. II, Sect. 3, Art. 14). Sunt considerate activități conexe cercetările în domeniul *A.T.* și studiile de fundamentare, managementul bazei de date și de documente, elaborarea de strategii și politici în domeniu, avizarea și aprobarea documentațiilor de *A.T.*, elaborarea de acte cu caracter normativ, monitorizarea și controlul transunerii în fapt a prevederilor din strategii, politici, programe și acțiuni (Art. 15).

Activitatea de *A.T.* este coordonată de administrația publică, la nivel central, județean și local. *Legea* definește care sunt atribuțiile acestor organisme, cu respectarea autonomiei locale, pe baza principiului parteneriatului, transparenței, descentralizării serviciilor publice și participării populației. Ceea ce este foarte important este menționarea obligativității ministerelor, ale serviciilor lor din teritoriu, a agenților economici, ale administrației publice de la toate nivelurile, de a colabora în activitatea de *A.T.* prin furnizarea de date și informații, cu titlu gratuit.

Structura instituțională implicată în activitatea de *A.T.* este compusă din Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței (coordonator la nivel național) și din departamentele specializate ale

consiliilor județene, municipale și orășenești (inclusiv Consiliul General al Municipiului București), conduse de instituția arhitectului-șef.

În comune, atribuțiile arhitectului-șef vor fi îndeplinite de către un funcționar public din aparatul propriu al consiliului local respectiv, pregătit în acest sens. (Sect. 1, Art. 35,36).

Pe lângă consiliile județene, municipale și orășenești se pot înființa Comisii tehnice de *A.T.* și *U.* - organisme consultative cu atribuții de avizare, expertiză tehnică și consultanță.

Urmărirea aplicării documentațiilor de *A.T.* de face prin compartimentele de specialitate din aparatul propriu al consiliilor județene, municipale, orășenești și comunale (Sect. VII. Art. 62).

1.2. Legea nr. 71/1996 privind aprobarea Planului de Amenajare a Teritoriului Național (P.A.T.N.) – Secțiunea I – Căi de comunicație.

1.3. Legea nr. 171/1997 privind aprobarea P.A.T.N. – Secțiunea a II -a – Apa.

1.4. Legea nr. 5/2000 privind aprobarea P.A.T.N. – Secțiunea a III -a – Zone protejate.

1.5. Legea nr. 351/2001 privind aprobarea P.A.T.N. – Secțiunea a IV -a – Rețeaua de localități.

1.6. Legea nr. 453/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții și unele măsuri pentru realizarea locuințelor.

1.7. Legea nr. 575/2001 privind aprobarea P.A.T.N. – Secțiunea a V -a – Zone de risc natural.

1.8. Hotărârea de Guvern nr. 525/1996, cu completări și modificări ulterioare, pentru aprobarea Regulamentului General de Urbanism.

1.9. Hotărârea de Guvern nr. 650/2001 pentru aprobarea Regulamentului privind elaborarea reglementărilor tehnice în construcții.

Acte normative complementare sau care fac referiri la activitatea de *A.T.* și *U.*, dar provin din alte domenii

Din această categorie, cerințele legislative se referă la:

2.1. Aspecte de organizare/funcționare a teritoriului: legi privind declararea unor municipii, orașe, comune, modificări la nivelul unităților administrative de bază, instituirea unor zone speciale, legea privind dezvoltarea regională, etc.

2.2. Condiționări de conținut pentru documentațiile de *A.T.* și *U.* pentru obținerea de avize și acorduri

2.3. Aspecte de organizare/funcționare a unor instituții și care evidențiază domeniul de activitate și responsabilități

2.4. Aprobarea unor programe de dezvoltare cu mare impact teritorial

Art. 5. Instrumente de planificare spațială utilizate în statele membre ale U.E.

Există o mare diversitate a sistemelor naționale de planificare spațială, diversitate generată de o serie de factori:

- așezare geografică, evoluție istorică, tradiții culturale;
- stadiul dezvoltării economice și spațiale;
- orientarea politică sau doctrinară predominantă;
- structura statului (unitară sau federală).

În momentul de față aceste sisteme, perfecționate de-a lungul timpului, sunt puse să facă față provocărilor lansate de tema Europei Unite: problemele concurenței economice, rețelele trans-europene de toate tipurile, caracterele transfrontaliere ale aspectelor de mediu, probleme demografice generate în special de migrație, finanțarea sectorului public, etc.

Planificarea spațială suferă unele mutații importante, devenind o activitate din ce în ce mai complexă, care se deplasează de la simple probleme fizice de amplasare și utilizare a terenurilor, spre preocupări extinse în domeniile sociale, economice, de mediu și chiar politice. În statele cu sisteme de planificare mai sofisticate se fac eforturi pentru dinamizarea procedurilor, pentru a face față mai bine schimbărilor permanente.

O tendință clară care se manifestă este aceea de descentralizare a responsabilităților guvernelor față de politicile de dezvoltare spațială și o delegare a acestora către nivelele regionale și locale. Spania, Italia, Belgia, Franța, sunt state care și-au dezvoltat recent paliere regionale și locale în cadrul sistemelor de planificare.

Această tendință este dublată de menținerea rolului statului în asigurarea implementării efective a politicilor la nivel național.

În toate statele membre, sistemele și practicile de planificare includ aspectele transnaționale și de vecinătate, vizând integrarea.

Politicile majore ale Comunității, Fondurile Structurale și Politica Comună referitoare la agricultură au efecte teritoriale de mare amploare. În unele țări (Germania, Italia) se întocmesc întâi planuri spațiale, urmând ca utilizarea Fondurilor Structurale să se stabilească în acest context. Alte state (Belgia, Grecia) abordează concomitent programele legate de Fondurile Structurale cu planurile și politicile spațiale.

Un număr mic de state membre, în care se includ Irlanda și Danemarca, au planuri naționale care definesc cadrul general nu numai pentru politicile spațiale, ci și pentru activități din sectorul public și privat, fiind documente cheie în procesul de negociere cu Uniunea Europeană.

Olanda, Luxemburg, Portugalia, Marea Britanie, Spania consideră Politica Comună referitoare la agricultură drept determinantă în planificarea spațială a propriilor teritorii.

Caracteristicile sistemelor de planificare spațială din unele state membre sunt:

Belgia

Legi de bază: Legea Planificării Urbane și Regionale (1962) modificată și actualizată (1980, 1988), păstrându-se principiile de bază.

Structura sistemului: planuri de dezvoltare ierarhizate la nivel național, regional, sub-regional, municipal.

Mențiuni: În prezent, sistemul de planificare se află într-o perioadă de tranziție în ceea ce privește cele trei regiuni (flamandă, valonă, Bruxelles), adoptând competențe autonome de planificare.

Danemarca

Legi de bază: Legea planificării (1992) are la bază câteva decenii de experiență în dezvoltarea spațială și legislație aferentă.

Structura sistemului: nivel național (Raport național de planificare), nivel districtual (plan structural global și reglementări, plan regional), nivel municipal (plan structural global și reglementări, plan municipal, plan local). Ierarhie de planuri integrate, cele de nivele inferioare nu au voie să contravină deciziilor de planificare de nivele superioare.

Mențiuni: Sistemul descentralizează responsabilitățile, plasând puterea de decizie și competența administrativă la nivel districtual și în special municipal.

Germania

Legi de bază: Codul federal de construire (1986, modificat 1993), Legea de planificare regională, proprie fiecărui stat.

Structura sistemului: Sistemul de planificare spațială combină federalismul cu autonomia locală printr-o serie de politici și planuri ierarhice obligatorii. La nivel național se întocmește un document general de orientare și coordonare, asumat de statele federale. Fiecare land își elaborează planuri de dezvoltare și planuri regionale. Municipalitățile și orașele întocmesc planuri preparatorii și planuri definitive de utilizare a terenurilor.

Mențiuni: În prezent, activitatea de amenajare a teritoriului se concentrează asupra land-urilor estice și asupra aspectelor ce au rezultat ca urmare a unificării.

Grecia

Lege de bază: Decret Lege privind planurile de utilizare a terenurilor (1923), Regulamentul general de construire (1985), Legea cu privire la extinderea orașelor și dezvoltarea urbană (1983).

Structura sistemului: Planificarea spațială are un caracter centralizat, majoritatea politicilor fiind inițiate de ministere. Există un sistem de planuri de dezvoltare națională, regională și locală și o succesiune ierarhizată de planuri obligatorii pentru zonele în care se intenționează dezvoltări.

Mențiuni: Planificarea oficială nu este, cel mai adesea, respectată. Procedurile de planificare sunt prea extinse în timp. Guvernul intenționează simplificarea procedurilor și înființarea unor departamente de planificare la nivelul administrației locale.

Spania

Lege de bază: Legea Planificării Naționale (1990) și Legea care vizează regimul terenurilor și urbanismul (1992). Conform Constituției, competențele și responsabilitățile în amenajarea teritoriului revin diferitelor administrații regionale. Legislația referitoare la planificarea spațială diferă de la regiune la regiune, aflându-se în diverse stadii de dezvoltare.

Structura sistemului: Regiunea Catalonia, de exemplu, își elaborează un plan teritorial general, planuri teritoriale parțiale și planuri teritoriale sectoriale. Planuri naționale sectoriale au menirea de a armoniza diferențele de dezvoltare între regiuni.

Franța

Legi de bază: Legea nr. 99–586 privind consolidarea și simplificarea cooperării intercomunale (1999), Legea nr. 2000–2008 referitoare la solidaritatea și reînnoirea urbană (2000).

Structura sistemului: La nivel guvernamental se stabilește contextul pentru proiecte majore de amenajare și coordonare, precum și orientări sectoriale (transport, universități). Regiunile coordonează dezvoltarea economică prin definirea unor acorduri de planificare pentru investiții majore în sectorul public (pentru 5 ani). Departamentele implementează schemele departamentale de transport. Planificarea locală se realizează la nivelul municipalităților. Cooperarea voluntară între municipalități este un fapt, ea manifestându-se în colaborarea pe anumite teme.

Mențiuni: O temă actuală este reconcilierea între două moduri de a se vedea un teritoriu: un spațiu în care se desfășoară viața sau o diviziune pur administrativă - și definirea unor teritorii relevante ca bază pentru proiecte de dezvoltare.

Italia

Legi de bază: Legislația de bază (1942) este modificată și completată. Legea autonomiei locale (1990) – decreteează 11 orașe metropolitane.

Structura sistemului: La nivel național se elaborează o serie de planuri sectoriale, cu caracter orientativ și de coordonare; planurile regionale combină aspecte teritoriale cu cele de dezvoltare economică: la nivel local se elaborează planuri directe.

Marea Britanie

Legi de bază: Baza legală a rămas practic aceeași din 1947; în 1992 apare Legea cu privire la planificarea orașelor și a țării.

Structura sistemului: La nivel național, guvernul elaborează directive privind probleme speciale; planurile structurale, la nivel de comitat, asigură orientări comprehensive și termeni generali, cu detalieri pentru anumite zone. Planurile locale de dezvoltare asigură baza activității de amenajare.

Mențiuni: Sistemul este puternic în privința reglementărilor la nivelul dezvoltării locale, conține mai puține prevederi la nivel național și regional.

Capitolul III. Categoriile de documentații de A.T.

Categoriile de documentații în vigoare până la apariția *Legii* au fost completate și structurate după cum urmează:

Art. 6. Plan de amenajare a teritoriului național (P.A.T.N.)

P.A.T.N.-ul este compus din secțiuni specializate care indică direcțiile de dezvoltare pentru anumite domenii ce vizează teritoriul național. Până în prezent au fost elaborate și legiferate cinci secțiuni pentru P.A.T.N.:

- Secțiunea I – Căi de comunicație;
- Secțiunea a II-a – Apa;
- Secțiunea a III-a – Zone protejate;
- Secțiunea a IV-a – Rețeaua de localități;
- Secțiunea a V-a – Zone de risc natural.

În momentul de față, pe baza unor studii de fundamentare în care au fost antrenate diverse instituții, este pregătită o nouă secțiune intitulată „*Turismul*”.

Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței poate iniția elaborarea de secțiuni noi ale P.A.T.N. care, pentru a deveni operaționale, trebuie aprobate de Parlament. Prevederile PATN sunt obligatorii pentru celelalte planuri de A.T. care le detaliază. Dintre domeniile care pot deveni subiectul unor noi secțiuni de P.A.T.N. amintim: spațiul rural, infrastructura pentru învățământ superior, ocrotirea sănătății, cultură, etc.

Art.7. Plan de amenajare a teritoriului zonal (P.A.T.Z.)

P. A. T. Z. este un document cu caracter director, menit să realizeze concretizarea strategiilor sectoriale în teritoriu și să contribuie la soluționarea unor probleme specifice apărute în anumite teritorii (intercomunale sau interorășenești, interjudețene și regionale). Elaborarea unui P.A.T.Z. poate fi lansată de către Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței -pentru P.A.T.Z. regional, de către administrațiile publice județene – pentru P.A.T.Z. interjudețean și de către administrațiile publice locale – pentru P.A.T.Z. intercomunal sau interorășenesc. Toate aceste tipuri de documentații trebuie să se coreleze cu prevederile P.A.T.N., având ca suport studii de fundamentare. Direcțiile de dezvoltare formulate în P.A.T.Z. devin obligatorii pentru documentațiile de nivel teritorial inferior. P.A.T.Z. regional are menirea să fundamenteze și planurile de dezvoltare regională.

Art. 8. Planul de amenajare a teritoriului județean (P.A.T.J)

P.A.T.J. este o documentație cu caracter director, ce are ca scop să transpună spațial programul de dezvoltare economică și socială elaborat de către autoritățile județene, pentru teritoriul pe care îl gestionează. Prevederile P.A.T.J. devin obligatorii pentru documentațiile de *A.T* și de *U*, care le detaliază. Instituția care solicită elaborarea unei documentații P.A.T.J. este Consiliul Județean. În funcție de necesitățile de dezvoltare, P.A.T.J. se actualizează periodic (5-10 ani).

Tabel 1. Categoriile de documentații de Amenajarea Teritoriului.

| | Planul de amenajare a teritoriului național P.A.T.N. | Planul de amenajare a teritoriului zonal P.A.T.Z. | Planul de amenajare a teritoriului județean P.A.T.J. |
|--|---|--|---|
| <i>Nivel teritorial de referință</i> | Național | Regional, Interjudețean(frontalier), Intercomunal, interorășenesc (metropolitan, periurban) | Județean |
| <i>Caracter</i> | Director Strategii și direcții de evoluție | Director Strategii și direcții de evoluție | Director Strategii și direcții de evoluție |
| <i>Caracter juridic</i> | Obligatoriu pentru autorități | Obligatoriu pentru autorități | Obligatoriu pentru autorități |
| <i>Competență</i> | Guvernamental | Guvernamental (pentru regiuni) județean, local | Județean |
| <i>Formă</i> | Secțiuni specializate ce tratează o viziune spațială la scara teritoriului național, ca sinteză a programelor strategice sectoriale pe termen mediu și lung | Documentație ce vizează soluționarea unor probleme specifice a unor teritorii | Documentație ce vizează expresia spațială a programului de dezvoltare socio-economică a județului |
| <i>Procedura de elaborare</i> | La solicitarea administrației publice centrale, pe baza unor studii de fundamentare | La solicitarea administrației publice centrale (PATZ regiune), județene (PATZ interjudețean) sau locale (PATZ interorășenesc, intercomunal), pe baza unor studii de fundamentare | La solicitarea administrației publice județene, pe baza unor studii de fundamentare |
| <i>Procedura de finanțare</i> | Bugetul de stat | Bugetul de stat, bugetul local Fonduri de cercetare Fonduri pentru D.R. | Bugete locale, asocieri cu persoane juridice sau fizice din țară sau străinătate |
| <i>Competențe de avizare</i> | Guvernul | M.L.P.T.L. Organisme centrale și teritoriale interesate (inclusiv C.T.A.T.U.) ¹ | M.L.P.T.L. Organisme centrale și teritoriale interesate (inclusiv C.T.A.T.U.) [*] |
| <i>Competențe de aprobare</i> | Parlament | Consilii județene Consilii locale | Consilii județene Consiliul General al mun. București |
| <i>Procedura de completare și/sau actualizare</i> | La solicitarea administrației publice centrale | La solicitarea administrației publice locale | La 5-10 ani sau la solicitarea administrației publice centrale |
| <i>Participarea populației</i> | Informare și consultare | Informare și consultare | Informare și consultare |
| <i>Urmărirea aplicării prevederilor documentațiilor (monitorizare)</i> | M.L.P.T.L. | M.L.P.T.L. Compartimente de specialitate din consilii județene, municipale, orășenești, comunale | M.L.P.T.L. Compartimente de specialitate din consilii județene |

¹ Comisia tehnică de amenajare a teritoriului și urbanism

Art. 9. Concluzii

Ansamblul documentațiilor de *A.T.* este menit să acopere întreg spațiul național, adresându-se diverselor nivele teritoriale. Structura prevăzută de *Lege* are un puternic caracter ierarhic, în care prevederile din documentațiile de nivel teritorial superior devin obligatorii pentru documentațiile mai de detaliu. *Legea* subliniază caracterul de planificare strategică al documentațiilor de *A.T.*, care trebuie să integreze și să coreleze o gamă largă de strategii sectoriale și județene.

În elaborarea documentațiilor se pornește de asemenea de la studii de fundamentare pentru anumite domenii considerate relevante pentru teritoriul vizat.

Planurile de *A.T.* trebuie să formuleze direcții de dezvoltare pentru perioade bine determinate de timp, să vizeze dezvoltarea, să abordeze problematica la nivel macro, și să beneficieze de suportul politic și administrativ al instituțiilor de decizie.

Documentațiile de *A.T.* sunt documente obligatorii, iar activitatea de monitorizare și evaluare a implementării lor revine în sarcina instituțiilor cu atribuții în domeniu, așa cum stipulează *Legea*.

Capitolul IV. Procedura de elaborarea a documentațiilor de A. T.

Art. 10. Documentații de tip P.A.T.Z., P.A.T.J.

1. Etapa preliminară (pregătitoare)

După adjudecarea elaborării documentațiilor și finalizarea activităților legate de contractare – etape precizate în Reglementarea tehnică privind aplicarea *Legii*, indicativ..... aprobată prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr./....., - elaboratorul trebuie să parcurgă etapa pregătitoare întocmirii propriu-zise a documentațiilor.

Etapa pregătitoare constă în asigurarea bazei de date și informații indispensabilă elaborării (inclusiv bugetul estimat al administrațiilor locale, destinat programelor de dezvoltare).

Baza de date constă în:

- studii de fundamentare (inclusiv studii istorice) întocmite în vederea aprofundării anumitor domenii sau aspecte relevante. Studiile de fundamentare pot fi întocmite de către instituții specializate sau de către elaboratorul documentației de *A.T.*, dacă are competența necesară. Se pot utiliza studii de fundamentare anterioare cu condiția ca informațiile și propunerile furnizate de ele să nu fie depășite;
- studii geotehnice;
- strategia de dezvoltare a județului/județelor a căror teritorii sunt vizate de plan;
- planuri de dezvoltare regională;
- strategii sectoriale ale ministerelor și altor organe centrale;
- documentații de *A.T.* aprobate pentru nivele teritoriale superioare, inclusiv secțiunile PATN;
- programe și proiecte de dezvoltare cu impact major asupra teritoriului respectiv;
- date statistice evidențiate în sistemul statistic național;
- date, informații gestionate de organisme centrale și servicii descentralizate ale acestora, organisme neguvernamentale, agenți economici, etc.;
- date și informații aflate în gestiunea elaboratorului;
- legislație.

Obținerea datelor și informațiilor necesare revine în sarcina elaboratorului, care va fi sprijinit în acest sens de către beneficiar (administrația publică județeană sau locală). Potrivit *Legii*, ministerele și celelalte organe ale administrației publice centrale sunt obligate să furnizeze cu titlu gratuit autorităților publice județene și locale informații din domeniul lor de activitate, pentru teritoriul județului respectiv, iar consiliile locale sunt obligate să furnizeze informații referitoare la dezvoltarea socio-economică și urbanistică a localităților.[sect. a 2-a, Art. 24(2)]. De asemenea, serviciile publice descentralizate ale ministerelor și ale celorlalte organe centrale, agenții economici, organismele și organizațiile neguvernamentale care își desfășoară activitatea la nivel local au obligația să furnizeze cu titlu gratuit informațiile necesare în vederea desfășurării activității de *A.T.* și *U.* la nivel local.[sect. a 3-a, Art. 27(2)]. Pentru obținerea de alte tipuri de date și informații, elaboratorul poate încheia contracte sau convenții cu persoane fizice sau juridice care le dețin.

Etapa de elaborare propriu-zisă

Documentațiile de *A.T.* se pot elabora în 2 sau 3 etape, în conformitate cu Tema – program, prin comasarea sau nu a celor 3 mari capitole ale conținutului cadru:

- elemente care condiționează dezvoltarea;
- diagnostic, priorități;

- strategia de dezvoltare.

După predarea fiecărei etape, beneficiarul își va exprima punctul de vedere asupra documentelor, prin formularea unor observații și recomandări. Beneficiarul trebuie să aibă în vedere și opiniile populației exprimate în procesul de consultare.

După elaborarea ultimei etape, este necesară obținerea de avize și/sau acorduri de la MLPTL și alte organisme centrale și teritoriale interesate.

Documentația pentru obținerea avizelor și/sau acordurilor se realizează de către elaborator, prin selectarea din Memoriul general a capitolelor relevante și se difuzează prin grija beneficiarului.

Redactarea finală a documentației va cuprinde observațiile și recomandările formulate de instituțiile abilitate să elibereze acorduri și avize, în măsura în care ele sunt pertinente și acceptate de către beneficiar. Redactarea finală intră în atribuția elaboratorului. Sarcinile elaboratorului se încheie odată cu aprobarea documentației.

Procedura de elaborare a documentațiilor de tip P.A.T.Z., P.A.T.J., ca și relația cu beneficiarul și populația, este reprezentată în schema de mai jos.

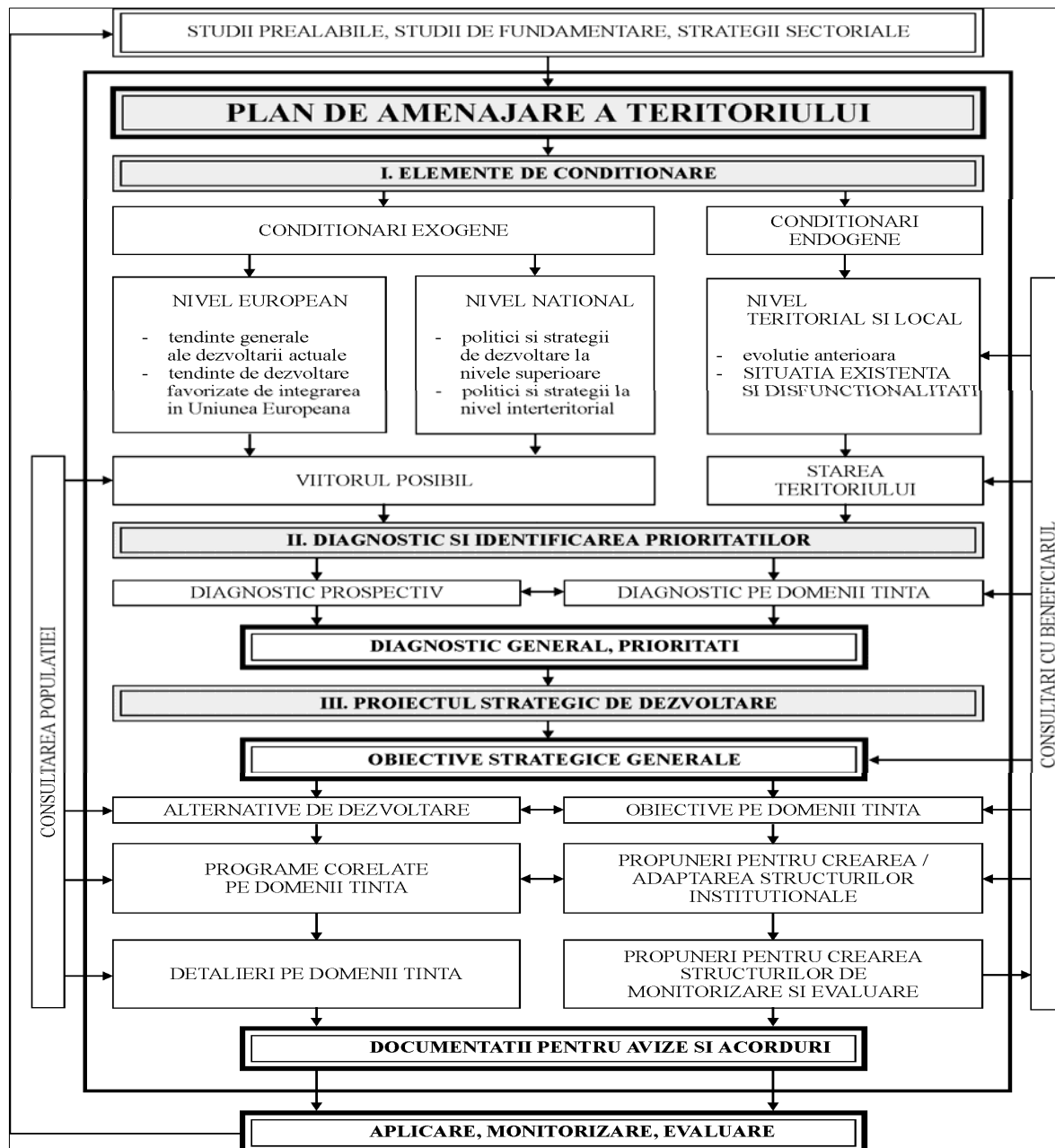


Fig. 1. Procedura de elaborare a documentației de Amenajare a Teritoriului.

Art. 11. Documentații de tip P.A.T.N.

Această categorie de documentație se elaborează la solicitarea M.L.P.T.L. În elaborarea unei noi secțiuni a P.A.T.N. este necesară implicarea unui număr mare de instituții și specialiști ce lucrează în domeniul vizat, care colaborează sub coordonarea unui institut certificat din punct de vedere profesional.

Etapa pregătitoare constă în asigurarea bazei de date și informații:

- studii de fundamentare elaborate pentru domeniul respectiv;
- strategii ale ministerelor interesate în promovarea noii secțiuni;
- strategii de dezvoltare a județelor;
- documentații de A.T. aprobate la nivel teritorial național, zonal și județean;
- programe și proiecte de dezvoltare ce vizează domeniul respectiv sau au impact asupra lui;
- date statistice urmărite de instituții de profil;
- date, informații gestionate de organisme centrale și instituții specializate;
- date și informații aflate în gestiunea coordonatorului și a colaboratorilor;
- bibliografie specifică;
- legislație.

Etapa de elaborare propriu-zisă

Conținutul documentației și graficul de elaborare se stabilesc prin Tema – program, de comun acord de către M.L.P.T.L. și coordonatorul de proiect. La finalizarea primei variante de propuneri, documentul se transmite în anchetă la consiliile județene și la alte organisme interesate din țară. Consiliile județene asigură desfășurarea de dezbateri, într-un cadru cât mai larg. Observațiile și propunerile pertinente sunt introduse în documentație de către coordonator. Documentul final se prezintă sub formă caracteristică a unui act legislativ, cuprinzând un text cât mai concis și clar, completat cu materiale grafice, tabele și glosar de termeni specifici. Forma finală a documentației se înaintează spre dezbateri și avizare în Guvern. După introducerea completărilor/modificărilor solicitate de ministere, documentul este înaintat către Parlament. După aprobarea sa în Parlament, secțiunea este promulgată de președinte, devenind astfel aplicabilă.

Capitolul V. Procedura de însușire a documentațiilor de A.T.

O documentație de A.T. este însușită de către beneficiar odată cu aprobarea sa. Aprobarea este condiționată de obținerea unor avize și acorduri și de acceptarea ei cât mai largă de către populație și actorii locali.

Tabel 2. Competențele de avizare și de aprobare (Conform Anexei nr. 1 la lege).

| Categoriile de documentații | Avizează | Aprobă |
|-----------------------------|--|---|
| P.A.T.N. | Guvernul | Parlamentul |
| P.A.T.Z. | M.L.P.T.L., organisme centrale și teritoriale interesate | Consilii județene Consilii locale |
| P.A.T.J. | M.L.P.T.L., organisme centrale și teritoriale interesate | Consilii județene Consiliul General al Municipiului București |

Legea nu specifică care sunt organismele centrale și teritoriale interesate, care avizează documentații de A.T. Lista avizelor și acordurilor este precizată în Reglementarea tehnică privind aplicarea *Legii*, indicativ....., aprobată prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr./..... Acceptarea documentațiilor la nivelul teritoriului vizat poate fi obținută numai prin informarea și consultarea populației, prin asigurarea unei transparențe a procesului de elaborare. În acest sens este indicată întocmirea unui calendar pentru activitățile de consultare a populației și a actorilor locali, calendar corelat cu desfășurarea proiectului.

Capitolul VI. Principii și proceduri de actualizare a documentațiilor de A.T.

Legea stipulează că procedura de actualizare a unei documentații se declanșează și la solicitarea administrației publice centrale (art. 20). În cazul P.A.T.J.-urilor, se produce o actualizare periodică (la 5-10 ani), în funcție de politicile și programele de dezvoltare ale județului [art. 42 (3)].

Actualizarea unei documentații de *A.T.* se poate face în cazurile:

- când prevederile documentului anterior aprobat nu mai corespund stadiului de dezvoltare a teritoriului respectiv;
- când se produc modificări importante în cadrul legislativ de specialitate și/sau general, modificări care fac ca planul anterior să nu mai opereze (Este cazul apariției *Legii*, ceea ce va atrage necesitatea actualizării P.A.T.J.-urilor existente);
- când administrația publică centrală și/sau județeană își modifică politicile ce vizează dezvoltarea teritoriului de așa manieră încât este necesară revizuirea;
- când conjuncturi internaționale impun noi abordări ale problemelor spațiale. Aici este vorba de necesitatea unei adaptări aproape continue la practica vest-europeană, adaptare legată de procesul de integrare;
- când realizarea unei infrastructuri majore are implicații deosebite asupra teritoriului (exemplu – construirea unui nou pod peste Dunăre);
- când sunt lansate, de către administrația centrală, programe de dezvoltare economică și socială având impact deosebit asupra unor teritorii importante.

Capitolul VII. Implicarea populației în desfășurarea activității de elaborare a documentațiilor de A. T.

Activitatea de *A.T.*, trebuie să se bazeze, indiferent de nivelul teritorial, pe participarea activă a cetățenilor. Este esențial ca cetățenii să fie informați asupra stadiului în care se află procesul de elaborare și să fie consultați asupra aspectelor legate de dezvoltarea localității și teritoriului în care locuiesc.

Succesul participării depinde în primul rând de angajarea autorităților locale în acest proces. Departamentele de specialitate (*A.T.* și *U.*) din cadrul consiliilor trebuie să-și asigure bune legături cu presa locală, considerată cel mai bun mijloc pentru diseminarea informațiilor. Cu scopul de a obține o bună conlucrare cu presa locală, este bine ca autoritățile să asigure un flux regulat de informații, eventual în cadrul unor întâlniri cu caracter periodic.

Aceste întâlniri au darul de a menține un dialog, prin presă, cu publicul. Fluxul continuu de informații este deosebit de important când premerge apariția unui document (cazul unei documentații de *A.T.*).

Autoritățile locale trebuie să se bazeze și pe posturile locale/regionale de radio și televiziune. Pornindu-se de la caracteristicile televiziunii – care pune accent pe imagine – sunt necesare prezentări de planuri, hărți și machete ce ilustrează propuneri, în momentele cheie ale desfășurării procesului de elaborare a strategiilor. Relația autorităților în domeniul planificării cu managerii stațiilor locale de radio este la fel de importantă ca cea cu editorii presei locale. Se poate merge până la transmiterea în direct a dezbaterilor ce au loc în consiliile locale asupra unor decizii importante de dezvoltare. Cu cât discuțiile vor fi mai deschise și audiența mai mare, cu atât va fi mai semnificativă participarea publică.

O parte importantă a eforturilor de publicitate o constituie publicațiile, inclusiv rapoarte asupra unor cercetări, studii, documentații, colecții de date statistice, care să familiarizeze publicul cu problemele teritoriului respectiv și să le ofere posibilitatea de a-și forma o opinie proprie asupra drumului de urmat.

Întâlnirile cu cetățenii sunt foarte oportune în momentele de prezentare ale unor strategii. Este bine ca aceste dezbateri publice să se producă în diferite comunități pe teme ce privesc comunitatea respectivă. Discuțiile pot fi ilustrate prin diverse prezentări sau expoziții. Deoarece costul unor astfel de manifestări este ridicat, este necesar să se asigure succesul unei participări responsabile a cetățenilor prin:

- publicitate preliminară în presa locală, afișe, înștiințarea unor organizații științifice, profesionale, asociații, O.N.G.-uri etc.;
- expoziția trebuie să fie simplă și ușor de înțeles, să pună în lumină propunerile;
- expoziția se adresează mai degrabă publicului larg decât specialiștilor. Materialele prezentate nu trebuie să necesite cunoștințe în materie de planificare, pentru a fi recepționate;
- prezentarea trebuie să fie interesantă și incitantă (culoare, sunet, mișcare);
- amplasarea expoziției este foarte importantă: desfășurarea ei într-un centru comercial popular va avea o audiență mai mare decât dacă se desfășoară într-un muzeu;
- publicul va fi invitat să completeze chestionare sau să facă comentarii în „cărți de impresii”;
- prezența unor persoane care să dea relații despre documentele prezentate va permite publicului să discute temele mai în detaliu.

Conferințele de presă vor fi ținute în momentele cheie ale elaborării unei documentații: lansarea, finalizarea unor etape (diagnoza, strategia, planul de măsuri), adoptarea.

Conferința de presă va fi anunțată prin invitații ce cuprind suficiente informații pe tema respectivă.

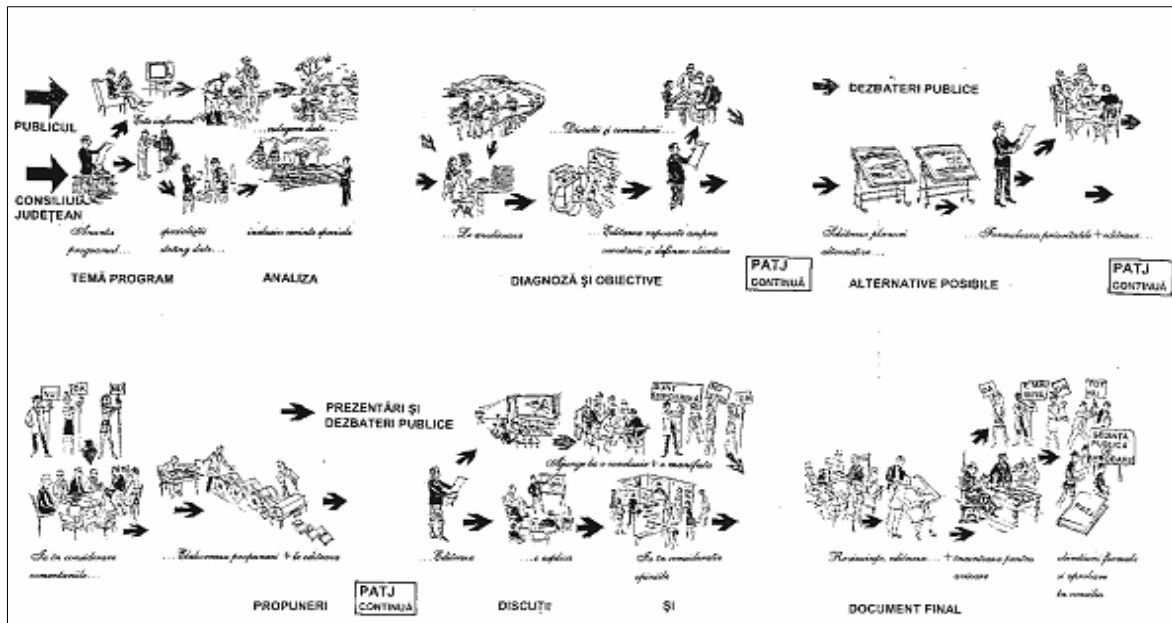


Fig. 2. Participarea populației în activitatea de elaborare a documentațiilor de amenajarea teritoriului (P.A.T.J.).

Capitolul VIII. Relația cu documentațiile de Urbanism (U)

Așa cum precizează *Legea*, cele două categorii de documentații – de *A.T.* și *U.* – sunt documentații cu atribuții distincte, complementare. În timp ce documentațiile de *A.T.* au caracter director, documentațiile de *U.* au caracter de reglementare operațională.

| NIVEL TERITORIAL | TIP DOCUMENTAȚIE | COMPONENTĂ ADMINISTRATIVĂ | FORMA |
|------------------|---|--|--|
| NAȚIONAL | PATN | 41 JUDEȚE | Documentație cu caracter strategic pe secțiuni specializate |
| ZONAL | PATZ REGIONAL | MAI MULTE JUDEȚE ÎN INTEGRALITATEA LOR | Documentație cu caracter strategic vizând direcții de evoluție |
| ZONAL | PATZ INTERJUDEȚEAN (FRONTALIER) | JUDEȚE ÎN TREGI SAU PĂRȚI DIN JUDEȚE | Documentație cu caracter strategic vizând dezvoltarea cooperării și soluționarea unor probleme specifice |
| JUDEȚEAN | PAT JUDEȚEAN | UN JUDEȚ | Documentație cu caracter strategic vizând direcții de evoluție |
| ZONAL | PATZ INTERCOMUNAL (INTERORAȘENESC, METROPOLITAN, FERIBURBAN) | MAI MULTE UAT DE BAZĂ, ÎN INTEGRALITATEA LOR | Documentație cu caracter strategic vizând dezvoltarea cooperării și soluționarea unor probleme specifice |
| UAT DE BAZĂ | PUG | 0 UAT DE BAZĂ (ORAȘ, COMUNĂ), ÎN INTEGRALITATEA EI | Documentație ce reglementează utilizarea terenurilor și ocuparea cu construcții |
| UAT DE BAZĂ | PUZ | PARTE DIN TR. O UAT DE BAZĂ | Documentație ce reglementează în detaliu utilizarea terenurilor și ocuparea lor cu construcții |
| UAT DE BAZĂ | PUD | PARTE DIN TR. O UAT DE BAZĂ | Documentație ce reglementează amplasarea, dimensionarea și servirea unor obiective |

Fig. 3. Relații între documentațiile de amenajare a teritoriului și documentațiile de urbanism.

Direcțiile de evoluție a unui teritoriu, indiferent de nivel, stabilite într-o documentație de *A.T.* sunt detaliate prin reglementări specifice în limitele teritoriilor administrative ale orașelor și comunelor, prin documentațiile de *U.* Prevederile din documentațiile de *A.T.*, de toate categoriile (*P.A.T.N.*, *P.A.T.Z.*, *P.A.T.J.*), devin obligatorii pentru documentațiile de *U.* (*P.U.G.*, *P.U.Z.*, *P.U.D.*). În același timp pot exista și corelații în sens invers, adică de la documentații de nivel inferior către cele de nivel teritorial superior. În cazul în care se preconizează elaborarea unui *PATZ* intercomunal și în zona vizată de documentație există *PUG*-uri ale unităților administrativ-teritoriale de bază aprobate, prevederile acestora vor fi luate în considerație. O relație asemănătoare se stabilește între un *P.A.T.J.* aprobat și un *P.A.T.Z.* interjudețean propus pentru elaborare.

Aceste intercorelații între documentațiile de *A.T.* și cele de *U.* sunt prezentate în schema de mai jos.

Glosar de termeni

Viitorul posibil (scop/misiune*), - condiții viitoare/formularea unor viziuni de dorit și posibile – rezolvarea unor probleme.

Politica* - declarație de intenții asumate public privind viitorul posibil (scopurile/viziunile) legate de dezvoltare/schimbare.

Planificarea strategică – proces – participativ, interactiv, integrativ, continuu - pentru definirea strategiei de realizare a scopurilor/viziunilor de dezvoltare/schimbare.

Proiect strategic – rezultat al procesului de planificare strategică bazat pe un set de concepte, proceduri și instrumente folosite pentru a îndeplini scopurile/viziunile și a implementa politicile de dezvoltare/schimbare.

Probleme – absența sau caracteristici diferite față de standarde a unor elemente ale sistemelor urbane, social-economice, instituționale și legislative – ele trebuie definite clar, concis și complet.

Resurse – existența unor elemente și relații ale sistemelor, nepuse în valoare suficient (subutilizare).

Potențial – elemente sau relații care într-o nouă structură pot deveni resurse.

Disfuncționalități – funcționalitate defectuoasă, neadecvată, în afara unor parametrii (indici, indicatori) a relațiilor la nivelul și sub nivelul sistemelor urbane, economice și sociale, instituționale și legislative – ele sunt o rezultantă cumulativă a unor serii de probleme la nivelul elementelor sistemului.

Disfuncționalități intercorelate – funcționalitate defectuoasă, neadecvată, în afara unor parametrii (indici, indicatori) la nivelul relațiilor dintre sistemele urbane, economice, sociale, instituționale și legislative – ele reprezintă o rezultantă cumulativă a disfuncționalităților de la nivelul fiecărui sistem.

Ierarhizare – ordonarea problemelor, resurselor, disfuncționalităților, pe baza unor criterii legate de impactul tendințial sau estimat al acestora.

Diagnostic pe domenii țintă – ține cont în special de probleme (la nivelul elementelor sistemelor, precum și de disfuncționalități (la nivelul fiecărui sistem) și evoluția acestora.

Diagnostic prospectiv – ține cont de tendințe majore/de perspective și evoluția posibilă/de dorit a sistemelor.

Diagnostic general – ține cont de disfuncționalități intercorelate (intercondiționărilor la nivel de structură) și de impactul tendințelor majore/de perspective și evoluția posibilă/de dorit a sistemelor.

Direcții de dezvoltare/schimbare* – idei cheie în orientarea dezvoltării/schimbării care țin cont de diagnosticul general și cel prospectiv pe de o parte, și de scopul și politicile asumate.

Obiective pe domenii țintă – rezultate/efecte dorite – specifice, măsurabile, fezabile, controlabile, coerente și corelate, eficiente și eficace, ierarhizate, flexibile, acceptate, - constituindu-se, pe de o parte ca un răspuns direct la problemele, resursele identificate, iar pe de altă parte, ca rezultat al unei acțiuni prin aplicarea strategiei vizând atingerea scopului/viziunii asumate de politica de dezvoltare/schimbare.

Obiective strategice generale – rezultate/efecte dorite, constituindu-se, atât ca un răspuns sintetic și cumulativ, coerent și corelat la problemele cheie și la disfuncționalitățile intercorelate, cât și ca rezultat al unor acțiuni integrate și intercorelate ca urmare a aplicării strategiei pentru atingerea scopului/viziunii asumate de politica de dezvoltare/schimbare.

Formularea obiectivelor strategice generale are un caracter principal și este legată de opțiunile politice ce privesc zona vizată. Implicarea autorităților în formularea obiectivelor este obligatorie și conduce la angajarea acestora față de proiectul strategic. Este indicat ca alegerea obiectivelor strategice să facă obiectul unei dezbateri, în care să se examineze mai multe strategii alternative. Aceste strategii

alternative pot fi menționate în documentații, cu titlu informativ. Este de asemenea important ca proiectul strategic să includă implicațiile locale ce decurg din documentele strategice de nivel teritorial superior, pornind de la existența resurselor endogene.

Măsuri (prevederi) – set coerent și corelat de principii de dezvoltare/schimbare spațială pe domeniul țintă a teritoriului urmând atingerea obiectivelor pe domeniile țintă – ele pot fundamenta programele de dezvoltare/schimbare pe domeniul țintă.

Măsuri (prevederi) intercorelate (generale) – set sintetic și cumulativ, coerent și corelat ce vizează dezvoltarea/schimbarea spațială generală a teritoriului urmărind realizarea obiectivelor strategice generale – ele pot fundamenta programele generale de dezvoltare/schimbare, dând coerență și unitate programelor pe domeniul țintă.

Programe – set de măsuri coerent și unitar care urmărește implementarea prevederilor și realizarea obiectivelor strategice generale/pe domeniul țintă pentru atingerea scopului.

Prioritizare* – ordonarea programelor/obiectivelor, pe baza unor criterii legate de impactul tendințial/estimat al acestora din punct de vedere economic, social, funcțional, prin prisma politicilor de dezvoltare/schimbare asumate.

Plan de acțiuni* – desfășurător al acțiunilor, pe baza alocării clare, precise și exacte a resurselor umane, financiare, materiale pentru realizarea obiectivelor din cadrul programelor;

Monitorizare* – activitate de urmărire pas cu pas a realizării planurilor de acțiune și a impactului acestora cu ajutorul unor indicatori/indici referitori la problemele/disfuncționalitățile și obiectivele din strategia de dezvoltare/schimbare.

Evaluare* – activitate de raportare a indicatorilor/indicilor referitori la probleme/disfuncționalități/obiective, obținuți prin implementarea planului de acțiune și evidențiați în urma activității de monitorizare, atât cu indicatorii/indicii de la care s-au plecat, cât și cu indicatorii/indicii estimați/preconizați prin programele de dezvoltare/schimbare.

Notă – termenii marcați cu * țin de activitatea de A.T. dar nu fac obiectul documentațiilor specifice.

Legislație și acte normative specifice activității de A.T. și U.

Legea privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea I - Căi de comunicație (nr. 71/1996).

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului general de urbanism (nr. 525/1996).

Legea privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a II-a - Apa (nr. 171/1997).

Lege privind aprobarea Planului de amenajarea a teritoriului național - Secțiunea a III-a - Zone protejate (nr. 5/2000).

Lege privind amenajarea teritoriului și urbanismul (nr.350/2001).

Legea privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități (nr. 351/2001).

Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții și unele măsuri pentru realizarea locuințelor (nr. 453/2001).

Legea privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a V-a - Zone de risc natural (nr. 575/2001).

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind elaborarea reglementărilor tehnice în construcții.

Legislație și acte normative complementare sau care fac referiri la activitatea de A.T. și U.

Lege privind declararea ca municipiu a unor orașe (11/1995) (art. 1).

Lege pentru aprobarea Ordonanței nr. 68 din 26 aug. 1994 privind protejarea patrimoniului cultural național (41/1995) (art. 1), (art. 2), (art. 10).

Legea protecției mediului (nr. 137/1995) (art. 60), (art. 61).

Legea cadastrului și a publicității imobiliare (nr. 7/1996) (art. 4), (art. 2), (art. 11), (art. 12).

Hotărâre a Guvernului privind Metodologia de avizare a documentațiilor de urbanism și a documentațiilor tehnice privind construcții din domeniul turismului (nr. 31/1996) [art. 3(1)].

Legea îmbunătățirilor funciare (nr. 84/1996) (art. 1), (Anexa nr. 2).

Legea Apelor (nr. 107/1996) (art. 43), (art. 40), (art. 35), [art. 46(7)].

Ordin privind instituirea Comisiei Zonelor Protejate Construite (nr. 7358/1996) MLPTL și (nr. 1442/1996) MC [(ANEXA 2) 1.1., 1.1.1.].

Ordonanță privind regimul juridic al drumurilor (43/1997) (art. 25), (art. 26), (art. 52).

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii îmbunătățirilor funciare nr. 84/1996 (nr. 611/1997) (ANEXA NR. 2), (ANEXA NR. 3).

Ordonanță privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România (nr. 58/1998) (art. 11), (art. 12), (art. 13), (art. 14).

Legea privind dezvoltarea Regională în România (nr. 151/1998) (art. 2), [art. 4.(1)(2)], [art. 5(1)(2)].

Ordonanță de urgență privind regimul zonelor defavorizate (nr. 378/1998), completată cu Norme Metodologice (HG 728/2001) (art. 1), (art. 2), (art. 3), (art. 4).

Ordin al ministrului lucrărilor publice și amenajării teritoriului, al șefului Departamentului pentru Administrație Publică Locală și ministrul apelor, pădurilor și protecției mediului, privind delimitarea zonelor expuse riscurilor naturale (nr. 62/N/19.0/288-1.955/1998 (art. 1), (art. 3).

Ordonanța Guvernului pentru aprobarea Programului prioritar de construcție a autostrăzilor din România (16/1999), modificată, completată și aprobată prin Legea nr. 1/2002.

Ordin comun al ministrului lucrărilor publice și amenajării teritoriului, și al ministrului apelor, pădurilor și protecției mediului, pentru aprobarea procedurilor de promovare a documentațiilor și de emitere a acordului de mediu la planurile de urbanism și amenajarea teritoriului (nr. 16/1999 al MLPTL și nr. 214/1999 MAPPM).

Ordin pentru aprobarea Procedurii și competențelor de emitere a avizelor și autorizațiilor de gospodărire a apelor (nr. 699/1999) [art. 1(1)(2)], (art. 3), (art. 4).

Legea fondului funciar (nr. 18/1991), modificată și completată prin Legea nr. 169/1997 și republicată în Monitorul Oficial al României și prin Legea nr. 1/2000 (art. 2), (art.4), (art. 5), (art. 6), (art. 69), (art. 70), (art. 71).

Lege pentru ratificarea Convenției privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, semnată la Aarhus, la 25 iunie 1998 (nr. 10/2000) (art. 7).

Ordonanța Guvernului privind unele măsuri pentru aprobarea și implementarea Programului special de reabilitare a unor zone miniere defavorizate și a altor zone cu dezechilibre economice și financiare (nr. 18/2000) (ANEXA - Programul special).

Ordonanța Guvernului privind stabilirea unor măsuri de protecție a monumentelor istorice care fac parte din Lista patrimoniului mondial (nr. 47/2000) modificată, completată și aprobată prin Legea nr. 564/2001 [art. 6(4)], [art. 6(1)], [art. 7(1)], [art. 7(2)(3)].

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației biosferei „Delta Dunării” (nr. 112/2000) (art. 3), (art. 6).

Lege privind declararea ca municipiu a unui oraș (nr. 122/2000).

Lege privind declararea ca municipiu a unui oraș (nr. 123/2000).

Ordonanță privind declararea orașului Sinaia, județul Tulcea și a zonei înconjurătoare ca obiectiv de interes național (nr. 125/2000), completată și aprobată prin Legea nr. 345/2001 (art.2).

Legea privind regimul parcurilor industriale (nr. 134/2000) completată în 2001 prin Ordonanța Guvernului privind parcurile industriale (art. 3), [art.5(1)(2)].

Ordonanță de urgență pentru ratificarea Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria, privind aspectele tehnice, financiare, juridice și organizatorice referitoare la construirea unui pod mixt (rutier și feroviar) de frontieră între cele 2 țări, peste fluviul Dunărea, semnat la București la 5 iunie 2000 (nr. 149/2000) (art.2).

Lege privind declararea ca municipiu a unui oraș (nr. 151/2000).

Lege privind declararea ca municipiu a unui oraș (nr. 172/2000).

Lege privind declararea ca municipiu a unui oraș (nr. 179/2000).

Lege privind declararea ca municipiu a unui oraș (nr. 180/2000).

Lege privind declararea ca municipiu a unui oraș (nr. 191/2000).

Lege privind declararea ca municipiu a unui oraș (nr. 201/2000).

Lege privind declararea unei comune ca oraș (nr. 220/2000).

Lege privind declararea unei comune ca oraș (nr. 221/2000).

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea atestării localității Cheia, județul Prahova, ca stațiune turistică de interes local (nr. 416/2000).

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea atestării oraşului Tăşnad, judeţul Satu Mare ca staţiune turistică de interes local (418/2000).

Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Acordului dintre Guvernul României şi Guvernul Republicii Ungare, privind cooperarea în domeniul protecţiei mediului, semnat la Bucureşti la 26 mai 1997 (nr. 1050/2000) (art. 2), [art. 6(a)].

Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Protocolului între MLPAT din România şi Ministerul Mediului şi Amenajării Teritoriului din Republica Moldova, privind cooperarea în domeniul lucrărilor publice, amenajării teritoriului şi gospodăriei comunale (nr. 1052/2000) (art. 2).

Ordonanţă pentru ratificarea Memorandumului de finanţare dintre Guvernul României şi Comisia Europeană referitor la Programul PHARE 2000 de cooperare transfrontalieră dintre România şi Ungaria - RO 0003, semnat la Bucureşti la 6 noiembrie 2000 (nr. 43/2001).

Hotărâre privind organizarea şi funcţionarea Ministerului Apelor şi Protecţiei Mediului (nr. 77/2001) [art.1(2)], [art. 2(11)(14)(20)(23)(24)], [art. 3(I-c, f, k)].

Ordonanţa de urgenţă privind frontiera de stat a României (nr. (105/2001) (art.3), [art.4(2)], [art. 7(1)(4)(6)], (art. 39), [art. 42(1)], (art. 43), [art. 44(1)].

Legea administraţiei publice locale (nr. 215/2001) [art. 6(1)], (art. 12), [art. 38 (2-c,f,k)], [art. 43(2)], [art. 46(2)], [art. 68(1-o, v)], [art. 95(2-c,f,i)], [art. 104(1-c,f,j)], (art. 129), [art.157(2)].

Legea serviciilor publice de gospodărie comunală (nr. 326/2001) (art. 2), [art. 12(3)].

Lege privind declararea ca municipiu a unui oraş (nr. 343/2001).

Lege privind declararea municipiului Alba Iulia şi a zonei înconjurătoare ca obiectiv de interes naţional (nr. 344/2001).

Ordonanţa Guvernului privind protecţia patrimoniului arheologic şi declararea unor situri arheologice ca zone de interes naţional (nr. 43/2000) modificată, completată şi aprobată prin Legea nr. 378/2001 [art. 5(3)(4)(5)], art. 17, ANEXA.

Lege privind protejarea monumentelor istorice (422/2001) [art. 2(2)], [art. 8(3)], [art. 9(2)], [art. 17(1)], [art. 28 (1-h,I,j,z)], [art. 35.(1-f,g)], [art. 36 (1-c,d)], (art. 45), [art. 46(d)], [(art. 47(b,c)].

Lege pentru aprobarea Ordonanţei de Urgenţă privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei şi faunei sălbatice (nr. 462/2001) (art. 5), (art. 8), [art. 14(1)(2)(3)], Anexa nr. 1.

Hotărâre a Guvernului României pentru Aprobarea Acordului dintre MLPTL din România şi Ministerul Agriculturii şi Dezvoltării Regionale din Republica Ungaria privind cooperarea în domeniul amenajării teritoriului, semnat la Gyula la 2 nov. 1997 (nr. 631/2001) (art.2).

Hotărâre privind alocarea sumei de 13,946 miliarde lei din Fondul la dispoziţia Guvernului României pentru relaţiile cu republica Moldova pe anul 2001, pentru finanţarea unor proiecte de integrare economică şi culturală între România şi Republica Moldova (nr. 913/2001) (art. 2).

Ordin al ministrului lucrărilor publice, transporturilor şi locuinţei pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcţii, republicată, cu modificările şi completările ulterioare (1943/2001).

Ordin pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea şi funcţionarea Comisiei de Avizare a Lăcaşurilor de Cult (2041/2001).

Ordin pentru aprobarea Regulamentului privind conţinutul documentaţiilor referitoare la scoaterea terenurilor din circuitul agricol, necesare amplasării obiectivelor de investiţii, şi a Regulamentului privind conţinutul documentaţiei pentru schimbarea categoriilor de folosinţă a terenurilor agricole (5120/2001 Ministerul Administraţiei Publice) (441/2001 Ministerul Agriculturii, Alimentaţiei şi Pădurilor) Anexa nr. 1.

Lege privind înfiinţarea unei comune (103/2002).

Lege privind înfiinţarea unei comune (104/2002).

Lege privind schimbarea denumirii satului Lunca Teuzului din componenţa comunei Beliu, judeţul Arad (105/2002).

Lege pentru aprobarea Ordonanţei Guvernului nr. 87/2001 privind serviciile publice de salubritate a localităţilor (139/2002).

PARTEA II

Preambul

Prezenta metodologie formulează conținutul cadru al documentațiilor de *A.T.*, în conformitate cu prevederile Legii nr. 350/2001 privind activitatea de amenajare a teritoriului și urbanism, și pentru categoriile de documentații prevăzute de aceeași lege.

Prin prezenta metodologie se înlocuiește conținutul documentațiilor de *A.T.* ce a făcut obiectul Ordinului 91/1991 al M.L.P.T.L. pentru aprobarea formularelor, a procedurii de autorizare și a conținutului documentațiilor prevăzute de Legea nr. 50/1991.

Cele mai importante modificări față de vechiul conținut cadru sunt următoarele:

Prin *Lege* categoriile de documentații de *A.T.* au fost restructurate și completate la nivel zonal. A apărut un nou tip de documentație de tip zonal și anume Planul de amenajare a teritoriului zonal regional. Anterior prezentei reglementări, P.A.T.Z. se referea numai la teritorii interjudețene.

Planurile intercomunale/interorășenești nu erau considerate zonale ci o categorie de sine stătătoare, prin care se urmărea formularea de propuneri și reglementări.

Prin *Lege* se stabilesc foarte clar cele trei tipuri de P.A.T.Z. (regional, interjudețean și intercomunal/interorășenesc).

Planul de amenajare a teritoriului zonal transfrontalier este caz particular de Plan de amenajare a teritoriului zonal interjudețean.

Planul de amenajare a teritoriului zonal periurban este caz particular de Plan de amenajare a teritoriului zonal interorășenesc sau intercomunal, ca și planul de amenajare a teritoriului zonal metropolitan.

Pentru documentațiile de tip P.A.T.Z. și P.A.T.J., conținutul cadru prezent este orientat către obținerea unui document de planificare strategică (așa cum cere *Legea*), renunțându-se la tipul de planificare analitică anterior.

Acest lucru înseamnă în principal înlocuirea etapei de analiză cu caracter descriptiv a situației existente cu o analiză orientată către definirea unei viziuni de dezvoltare și identificarea de soluții pentru realizarea ei.

Formularea din vechiul conținut cadru - „Propuneri de dezvoltare” - nu mai este adecvată cerințelor actuale. Documentațiile de *A.T.* nu trebuie să formuleze propuneri ci direcții clare de dezvoltare, urmate de măsuri. Stabilirea obiectivelor, direcțiilor și măsurilor va fi un rezultat al analizei unor alternative de dezvoltare („viitori posibili”), dintre care se va selecta una singură.

Orientarea strategică este dată și de faptul că teritoriul vizat de plan nu trebuie tratat ca un spațiu închis, ci ca parte dintr-un context teritorial mai larg.

Condiționările exogene spațiului vizat trebuie luate în considerare deoarece influențează dezvoltarea. În același timp, cercetarea unor etape istorice anterioare de evoluție ajută la înțelegerea unor probleme conflictuale, putând favoriza găsirea de soluții.

Domeniile de referință (denumite în continuare domenii țintă) și componentele lor au fost restructurate și completate cu noi aspecte pentru a răspunde mai bine cerințelor *Legii* privind caracterul director al documentațiilor și pentru o mai bună corelare cu practicile vest-europene vizând dezvoltarea spațială.

Este completată și restructurată lista planșelor obligatorii pentru documentațiile de tip P.A.T.Z. și P.A.T.J., pentru a fi în concordanță cu noul conținut cadru.

Conținutul cadru prezent reprezintă un conținut minimal pentru documentațiile de *A.T.*. În funcție de caracteristicile teritoriului, de obiectivele strategice stabilite, anumite capitole/aspecte pot fi mai mult sau mai puțin tratate.

Principalele diferențe între noul și vechiul conținut cadru sunt identificate în următorul tablou comparativ.

Tabel 3. Tablou comparativ între conținutul cadru al Ordinului 91/1991 și Legea 350/2001.

| CONȚINUT CADRU conform Ordin 91/1991 | CONȚINUT CADRU conform Lege 350/2001 |
|---|--|
| <i>CATEGORII DE DOCUMENTAȚII DE A.T.</i> | |
| PATN - PATZ (INTERJUDEȚEAN) PAT INTERCOMUNAL, INTERORĂȘENESC PATJ | PATN PATZ REGIONAL PATZ INTERJUDEȚEAN (TRANSFRONTALIER) PATZ INTERCOMUNAL, INTERORĂȘENESC (PERIURBAN, METROPOLITAN) PATJ |
| <i>CONȚINUTUL-CADRU – CUPRINS SUCCINT</i> | |
| Analiza situației existente Probleme și priorități Propuneri de dezvoltare | Elemente care condiționează dezvoltarea Diagnostic, priorități Strategia de dezvoltare |
| <i>CONȚINUTUL-CADRU - DOMENII</i> | |
| Cadrul natural Potențialul economic Populația și rețeaua de localități Infrastructura teritoriului Reabilitarea, protecția și conservarea mediului | Structura teritoriului cadrul natural/mediul patrimoniul natural și construit rețeaua de localități infrastructurile tehnice ale teritoriului Structura socio-demografică populația resursele de muncă Structura activităților agricultura, piscicultura, silvicultura industria, construcții, energia turismul servicii economice și sociale Contextul suprateritorial Cooperarea interzonală - (pentru documentații de tip PATZ) |
| <i>CONȚINUTUL-CADRU - PLANȘE</i> | |
| Zonificarea teritoriului și funcțiunile economice – Situația existentă Populația și rețeaua de localități – Situația existentă Echiparea tehnică a teritoriului – Situația existentă Zonificarea teritoriului și funcțiunile economice – Probleme și priorități Populația și rețeaua de localități – Probleme și priorități Echiparea tehnică a teritoriului – Probleme și priorități Zonificarea teritoriului și funcțiunile economice – Propuneri Populația și rețeaua de localități – Propuneri Echiparea tehnică a teritoriului – Propuneri Protecția și conservarea mediului – Propuneri | Mediul – Probleme și disfuncționalități Rețeaua de localități și populația – Probleme și disfuncționalități Infrastructurile tehnice ale teritoriului – Probleme și disfuncționalități Structura activităților și zonificarea teritoriului – Probleme și disfuncționalități Contextul suprateritorial – Probleme și disfuncționalități Mediul –Dezvoltare Rețeaua de localități și populația –Dezvoltare Infrastructurile tehnice ale teritoriului –Dezvoltare Structura activităților și zonificarea teritoriului – Dezvoltare Contextul suprateritorial –Dezvoltare |

Conținutul-cadru al documentațiilor de A.T.

Secțiunea 1 – Planul de amenajare a teritoriului național – P.A.T.N.

Planul de amenajare a teritoriului național reprezintă sinteza programelor strategice sectoriale pe termen mediu și lung pentru întreg teritoriul țării. El este compus din secțiuni specializate ce abordează diferite aspecte care vizează dezvoltarea spațială echilibrată și durabilă, ținând cont și de integrarea regională și continentală. Activitatea de elaborare a planului are un caracter continuu. Până în prezent au

fost finalizată cinci secțiuni ce au deja un caracter de lege, iar o a șasea secțiune (Turismul) este elaborată sub formă de proiect legislativ.

Conținutul cadru pentru noi secțiuni se stabilește de către M.L.P.T.L. în acord cu instituțiile centrale de rang similar interesate de sectorul vizat.

Noi secțiuni ale P.A.T.N. vor aborda problematica dezvoltării infrastructurii de învățământ superior, a infrastructurii pentru sănătate, a infrastructurii culturale sau dezvoltarea spațiului rural.

Prezentarea documentației de tip P.A.T.N.

Documentația va cuprinde piese scrise și desenate cu caracter de sinteză.

Piesele desenate (planșe) vor fi întocmite la scări convenabile care să permită o bună ilustrare și o bună percepere prin reducere în vederea publicării în Monitorul Oficial.

Secțiunea 2 – Planul de amenajare a teritoriului zonal – P.A.T.Z.

Cele trei tipuri de teritorii vizate sunt:

- regional;
- interjudețean (caz particular transfrontalier);
- intercomunal, interorășenesc (cazuri particulare metropolitan, periurban).

Art.1. Plan de amenajare a teritoriului zonal regional – P.A.T.Z.R..

Se întocmește pentru teritoriul mai multor județe ce se asociază în regiuni de dezvoltare și urmărește coordonarea dezvoltării spațiale la nivelul acestui teritoriu și rezolvarea unor probleme specifice, fiind în același timp un instrument de generarea politicilor de dezvoltare regională.

Conținut și mod de prezentare

(1) Conținutul se structurează conform următoarelor capitole:

(a) Introducere: programul elaborării, perioada vizată, relația cu alte planuri și strategiile de dezvoltare regională, agenda consultării populației.

(b) Date generale: scopul și necesitatea documentației, baza documentară și bibliografică, studii de fundamentare, metodologia de lucru.

(c) Elemente care condiționează dezvoltarea.

Factori exogeni (exteriori):

- la nivel european: tendințe generale ale dezvoltării spațiale și regionale, efecte cu caracter general, situația teritoriului regional, aspecte favorabile /defavorabile;
- la nivel național: strategii de dezvoltare naționale, zonale, regionale, interjudețene, efecte cu caracter general, situația teritoriului regional, aspecte favorabile / defavorabile.

Factori endogeni (interni):

- evoluția anterioară a județelor componente: în perioada interbelică, în perioada economiei centralizate, după 1990;
- analiza și caracterizarea stării actuale a teritoriului: analiză orientată pe evidențierea problemelor și disfuncționalităților, care vizează domeniile țintă și componentele lor, după cum urmează:

1. Domeniul țintă – Structura teritoriului

1.1. Localizare geografică, cadrul administrativ – teritorial, regiunea de dezvoltare

1.2. Cadrul natural/mediul:

- relief, resurse de apă, climă, faună, floră;
- resursele subsolului;
- resursele solului;
- zone expuse la riscuri naturale, zone deficitare în rezerve de apă, zone expuse la riscuri tehnologice, zone poluate;
- calitatea factorilor de mediu;
- deșeuri.

1.3. Patrimoniul natural și construit.

- patrimoniul natural (zone declarate protejate, zone de protejat, inclusiv peisaje);
- patrimoniul construit (zone declarate protejate, zone de protejat, inclusiv peisaje culturale).

1.4. Rețeaua de localități

- structura și funcțiunile – centre polarizatoare;
- satisfacerea indicatorilor minimali de definire;

- accesibilitate;
- infrastructura socio-culturală;
- infrastructura edilitară;
- locuirea (tipuri, inclusiv locuirea secundară, calitate).

1.5. Infrastructurile tehnice

- gospodărirea apelor (inclusiv pentru risc natural inundații);
- amenajări pentru agricultură (inclusiv pentru risc natural alunecări);
- rețele de transport (inclusiv puncte de trecere a frontierei, rute pentru bicicliști);
- rețele de telecomunicații;
- rețele energetice.

1.6. Zonificarea teritoriului

- folosirea terenurilor (inclusiv zone cu destinație specială);
- zone funcțional-spațiale cu evidențierea profilului dominant (agricol, silvic, turistic, etc.).

2. Domeniul țintă – Structura socio-demografică

2.1. Evoluția populației și potențialul demografic

- structura populației pe grupe de vârstă, sexe, medii, naționalități, religii;
- evoluția populației;
- mișcarea naturală și mișcarea migratorie.

2.2. Resursele umane

- starea de sănătate;
- nivelul de instruire;
- structura și dinamica forței de muncă;
- nivel de trai, sărăcie.

3. Domeniul țintă – Structura activităților (conform CAEN)

3.1. Agricultura, piscicultura, silvicultura

- structură, performanțe, potențial, dinamică;
- agenți economici, inclusiv IMM;
- dotare tehnică și materială.

3.2. Industria, producția și distribuția energiei, construcții

- structură, domenii de excelență, potențial, dinamică;
- agenți economici, inclusiv IMM, rețele de producție, export;
- dotare tehnică și materială.

3.3. Turismul

- structură, domenii de excelență, potențial, dinamică;
- organizarea activităților, inclusiv IMM;
- structuri turistice.

3.4. *Servicii economice și sociale (comerț, transporturi și telecomunicații, cercetare - dezvoltare, informatică, servicii pentru dezvoltarea afacerilor, finanțe-bănci, administrație publică și asigurări sociale, învățământ, sănătate, cultură).*

- structură, domenii de excelență, potențial, dinamică;
- agenți economici, inclusiv IMM;
- dotare tehnică și materială.

4. Domeniul țintă – Cooperarea intraregională probleme specifice de soluționat prin cooperare;

5. Domeniul țintă – Contextul suprateritorial

- coridoare de transport, orașe poartă;
- zone de cooperare transfrontalieră;
- regiuni de dezvoltare vecine;
- zone metropolitane, periurbane.

(d). Diagnostic; priorități:

Formularea diagnosticului privind domeniile țintă și componentele lor, pe baza problemelor și disfuncționalităților identificate prin analiza anterioară;

Formularea unui diagnostic prospectiv pornind de la tendințele majore ce se manifestă și evoluția posibilă /de dorit a teritoriului vizat;

Formularea diagnosticului general pentru teritoriul regiunii;

Evidențierea priorităților de intervenție.

(e). Strategia de dezvoltare.

Formularea obiectivelor strategice generale care vizează dezvoltarea teritoriului pe termen lung.

Obiectivele strategice au caracter principal și asigură orientarea clară spre dezvoltare a teritoriului vizat, fiind asumate politic de autoritățile județene, în urma analizei unor alternative de dezvoltare posibile.

Formularea obiectivelor pentru domeniile țintă și componentele lor, ca răspuns la problemele identificate și decurgând din obiectivele strategice.

Identificarea căilor (direcțiilor) de abordare pentru atingerea obiectivelor pentru domeniile țintă și a obiectivelor generale.

Formularea programului de măsuri ce vizează domeniile țintă și componentele lor, sub forma unui set coerent și corelat de propuneri de dezvoltare/transformativ spațială a teritoriului;

Propuneri pentru cadrul instituțional de implementare, monitorizare, evaluare a rezultatelor și de ajustare a documentației.

Prezentarea documentației P.A.T.Z.R.

Documentația cuprinde piese scrise și piese desenate:

Piese scrise sunt Memoriul general ce are cuprinsul prezentat anterior.

Piese desenate sunt planșe (hărți și planuri) la scările 1: 500.000, 1:200.000, 1:100.000, 1: 50.000, scheme, cartograme.

Planșele obligatorii sunt:

Planșa nr. 1.1. MEDIUL – PROBLEME ȘI DISFUNCTIONALITĂȚI

Ilustrează componentele 1.2. și 1.3. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului.

Cadrul natural/mediul

- zone expuse sau afectate de riscuri naturale (inundații, alunecări de teren seismicitate);
- zone cu probleme privind resursele de apă (zone deficitare, zone vulnerabile, zone cu resurse de apă subterane cu caracteristici nepotabile, resurse de apă poluate);
- zone expuse la riscuri tehnologice;
- zone naturale afectate de alte presiuni antropice (turistice, de urbanizare etc.);
- zone/factori naturali care necesită măsuri de protecție (zone caracterizate de o mare biodiversitate, factori balneari, climaterici, turistici, peisaje);
- zone expuse sau afectate de poluare;
- depozite necontrolate de deșuri.

Patrimoniul

- patrimoniul natural declarat;
- patrimoniul construit declarat.

Planșa nr. 1.2. MEDIUL – DEZVOLTARE ȘI COOPERARE

Ilustrează componentele 1.2. și 1.3. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului și domeniul țintă 4

Cooperarea intraregională.

Cadrul natural/mediul

- protejarea factorilor de mediu;
- reducerea/eliminarea presiunilor antropice;
- combaterea poluării;
- resurse balneo-turistice valorificabile;
- valorificarea durabilă a unor resurse de substanțe utile.

Patrimoniul

- protejarea patrimoniului natural declarat;
- protejarea patrimoniului natural de interes local;
- protejarea patrimoniului construit declarat;
- protejarea patrimoniului construit de interes local.

Planșa nr. 2.1. REȚEAUA DE LOCALITĂȚI ȘI POPULAȚIA – PROBLEME ȘI DISFUNCTIONALITĂȚI

Ilustrează componenta 1.4. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului și domeniul țintă; 2. Structura socio-demografică.

Disfuncționalități la nivelul rețelei de localități

- deficiențe privind structura și repartitia în teritoriu a categoriilor de localități, satisfacerea indicatorilor minimali de definire, accesibilitate;

- deficiențe privind funcționarea rețelei de localități : zone profund rurale lipsite de dotări cu rol teritorial, localități cu probleme de echipare și dotare, localități cu o piață a locuințelor deficitară.

Probleme demografice

- zone/localități cu scăderi importante de populație;
- zone/localități cu probleme privind potențialul demografic : spor natural negativ, îmbătrânire a populației, dezechilibre în structură;
- zone/localități cu resurse de forță de muncă disponibile;
- zone/localități ce prezintă o calitate slabă a resurselor de muncă.

Planșa nr. 2.2. REȚEAUA DE LOCALITĂȚI ȘI POPULAȚIA – DEZVOLTARE ȘI COOPERARE

Ilustrează componenta 1.4. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului; domeniul țintă 2. Structura socio-demografică; domeniul țintă 4. Cooperarea intraregională.

Reteaua de localități

- îmbunătățirea structurii și repartiția localităților;
- îmbunătățirea rolului și funcțiilor rețelei - centre și arii de polarizare;
- dotări publice de interes teritorial;
- necesarul de locuințe în principalele centre urbane.

Aspecte socio – demografice

- atenuarea fenomenelor demografice negative;
- reducerea segregării sociale;
- reducerea decalajului de calitate a vieții între mediul urban și mediul rural

Planșa nr. 3.1. INFRASTRUCTURILE TEHNICE ALE TERITORIULUI – PROBLEME ȘI DISFUNCȚIONALITĂȚI

Ilustrează componenta 1.5. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului.

Gospodărirea apelor

- surse de alimentare cu apă care necesită măsuri de protecție;
- localități cu probleme de echipare hidro-edilitară.

Amenajări pentru agricultură

- disfuncționalități în funcționarea amenajărilor pentru agricultură (irigații, îmbunătățiri funciare etc.);
- terenuri agricole ce necesită amenajări specifice.

Rețele de transport

- trasee sau sectoare suprasolicitate și/sau în stare proastă;
- legături lipsă (ocolitoare, poduri, intersecții la nivel);
- trasee de intensă mobilitate pendulatorie a populației, pentru care nu funcționează transport public;
- aeroporturi, porturi, gări, puncte de control pentru trecerea frontierei, nemodernizate.

Rețele de telecomunicații

- zone/localități neacoperite de rețeaua de telecomunicații;
- localități cu dotare nesatisfăcătoare.

Rețele energetice

- zone/localități lipsite de componente ale echipării energetice.

Planșa nr. 3.2. INFRASTRUCTURILE TEHNICE – DEZVOLTARE ȘI COOPERARE²

Ilustrează componenta 1.5. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului și domeniul țintă; 4. Cooperarea intraregională

Gospodărirea apelor

- asigurarea unei bune echipări hidro-edilitare a localităților;
- asigurarea necesarului de apă pentru diverși consumatori.

Amenajări pentru agricultură

² Planșă obligatorie pentru obținerea autorizațiilor de construire pentru rețele magistrale de comunicație, amenajări pentru îmbunătățiri funciare, rețele de telecomunicații, etc. conform Legii nr. 453/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991, în lipsa unor documentații de urbanism aprobate

- completarea necesarului de lucrări pentru agricultură.

Retele de transport

- dezvoltarea și modernizarea rețelei existente;
- propuneri pentru conectarea la rețeaua națională preconizată și implicit la rețelele transeuropene;
- lucrări de modernizare în aeroporturi, porturi, gări, puncte de trecere a frontierei;
- dezvoltarea transportului public.

Retele de telecomunicații

- dezvoltarea și modernizarea rețelei existente.

Retele energetice

- dezvoltarea și modernizarea rețelei existente.

Planșa nr. 4.1. STRUCTURA ACTIVITĂȚILOR ȘI ZONIFICAREA TERITORIULUI – PROBLEME ȘI DISFUNCȚIONALITĂȚI

Ilustrează domeniul țintă 3. Structura activităților și componenta 1.6. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului.

Activitățile economice

- activități industriale în curs de restructurare, modernizare, zone declarate ca defavorizate, zone cu șomaj ridicat;
- localități dependente de o singură activitate economică;
- construcții și amenajări pentru producție, abandonate;
- zone/localități cu potențial turistic, dar lipsite de dotări adecvate;
- localități lipsite de servicii economice și sociale de bază;
- resurse nevalorificate.

Zonificarea teritoriului

- zone în care se solicită reorganizări administrative ale unităților teritoriale;
- zone în care se manifestă/pot apărea conflicte între funcțiuni.

Planșa nr. 4.2. STRUCTURA ACTIVITĂȚILOR ȘI ZONIFICAREA TERITORIULUI – DEZVOLTARE ȘI COOPERARE

Ilustrează domeniul țintă 3. Structura activităților, componenta 1.6. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului și domeniul țintă 4. Cooperarea intraregională.

Activități economice

- dezvoltări de noi funcțiuni economice pe baza potențialului endogen, cu accent pe turism, servicii, surse de energie neconvenționale;
- propuneri de valorificare a dotării tehnice și materiale disponibile.

Zonificarea teritoriului

- zonarea terenului agricol în raport cu condițiile pedoclimatice și cerințele pieței;
- zonarea teritoriului silvic;
- propuneri pentru rezolvarea situațiilor conflictuale.

Planșa nr. 5.1. CONTEXTUL SUPRATERITORIAL – PROBLEME ȘI DISFUNCȚIONALITĂȚI³

Ilustrează domeniul țintă 5. Contextul suprateritorial.

Probleme teritoriale litigioase.

- zone în care se manifestă/pot apărea tensiuni;
- zone declarate defavorizate din teritoriul regiunilor/județelor vecine;
- funcțiuni similare concurente în teritorii învecinate sau în regiune.

Planșa nr. 5.2. CONTEXTUL SUPRATERITORIAL – DEZVOLTARE

Ilustrează domeniul țintă 5. Contextul suprateritorial.

- arii metropolitane, periurbane instituite sau preconizate;
- propuneri de dezvoltare a coridoarelor de transport și a infrastructurilor majore regionale;
- zone de cooperare transfrontalieră organizate sau preconizate;
- dezvoltarea de rețele, parteneriate, colaborări în diverse domenii.

³ Planșele nr. 5.1. și 5.2. se vor elabora la scări care nu solicită o reprezentare de detaliu (ex. 1:500.000.)

În funcție de complexitatea problemelor și de cerințele legate de conținutul documentațiilor pentru avize și acorduri, unele componente ale domeniilor țintă pot fi tratate separat (în planșe diferite), în ideea de a se asigura corectitudinea reprezentărilor și o bună percepere.

Art.2. Plan de amenajare a teritoriului zonal interjudețean – P.A.T.Z.I.J.

Se întocmește pentru soluționarea unor probleme specifice apărute în zone ce cuprind în întregime sau parțial teritoriul administrativ al mai multor județe. Acest tip de plan se realizează pe baza consensului manifestat de județele respective în recunoașterea problemelor și în intenția de colaborare pentru soluționarea lor. În cazul acestui tip de documentație domeniile țintă se tratează în mod diferențiat în funcție de obiectivele propuse și se vor completa cu un domeniu intitulat *Cooperarea interjudețeană*.

În cazul unui teritoriu de graniță – teritoriu (interjudețean) frontalier – se va pune accentul și pe *cooperarea transfrontalieră*, ca modalitate complementară de dezvoltare socio-economică în profil teritorial. Pentru dezvoltarea cooperării transfrontaliere este necesară cunoașterea potențialului de cooperare din teritoriul situat de cealaltă parte a graniței. Din acest motiv, aceste tipuri de documentație trebuie să se elaboreze concomitent și „în oglindă”, pe ambele părți ale frontierei.

Conținut și mod de prezentare.

(1) Conținutul se structurează conform următoarelor capitole:

(a) Introducere: programul elaborării, perioada vizată, relația cu strategiile de dezvoltare regională și cu alte planuri de A.T., agenda consultării populației.

(b) Date generale: scopul și necesitatea documentației, baza documentară și bibliografică, studii de fundamentare, metodologia de lucru.

(c) Elemente care condiționează dezvoltarea.

Factori exogeni (exteriori):

- la nivel european: tendințe generale ale dezvoltării spațiale și regionale, efecte cu caracter general, situația teritoriului interjudețean, aspecte favorabile/defavorabile;
- la nivel național: strategii de dezvoltare naționale, zonale, regionale, efecte cu caracter general, situația teritoriului interjudețean, aspecte favorabile/defavorabile.

Factori endogeni (interni):

- evoluția anterioară a județelor componente: în perioada interbelică, în perioada economiei centralizate, după 1990;
- analiza și caracterizarea stării actuale a teritoriului: analiză orientată pe evidențierea problemelor și disfuncționalităților, care vizează domeniile țintă și componentele lor, după cum urmează.

1. Domeniul țintă – Tstructura teritoriului

1.1. Localizare geografică, cadrul administrativ – teritorial, regiunea/regiunile de dezvoltare

1.2. Cadrul natural/mediul:

- *relief, resurse de apă, climă, faună, floră;*
- *resursele subsolului;*
- *resursele solului;*
- *zone expuse la riscuri naturale, zone deficitare în rezerve de apă, zone expuse la riscuri tehnologice, zone poluate;*
- *calitatea factorilor de mediu;*
- *deșeuri.*

1.3. Patrimoniul natural și construit.

- *patrimoniul natural (zone declarate protejate, zone de protejat, inclusiv peisaje);*
- *patrimoniul construit (zone declarate protejate, zone de protejat, inclusiv peisaje culturale).*

1.4. Rețeaua de localități

- *structura și funcțiunile – centre polarizatoare;*
- *satisfacerea indicatorilor minimali de definire;*
- *accesibilitate;*
- *infrastructura socio-culturală;*
- *infrastructura edilitară;*
- *locuirea (tipuri, inclusiv locuirea secundară, calitate).*

1.5. Infrastructurile tehnice

- *gospodărirea apelor (inclusiv pentru risc natural inundații);*
- *amenajări pentru agricultură (inclusiv pentru risc natural alunecări);*

- rețele de transport (inclusiv puncte de trecere a frontierei, rute pentru bicicliști);
- rețele de telecomunicații;
- rețele energetice.

1.6. Zonificarea teritoriului

- folosirea terenurilor (inclusiv zone cu destinație specială);
- zone funcțional-spațiale cu evidențierea profilului dominant (agricol, silvic, turistic, etc.).

2. Domeniul țintă – Structura socio-demografică

2.1. Evoluția populației și potențialul demografic.

- structura populației pe grupe de vârstă, sexe, medii, naționalități, religii;
- evoluția populației;
- mișcarea naturală și mișcarea migratorie.

2.2. Resursele umane.

- starea de sănătate;
- nivelul de instruire;
- structura și dinamica forței de muncă;
- nivel de trai, sărăcie.

3. Domeniul țintă – Structura activităților (conform CAEN)

3.1. Agricultura, piscicultura, silvicultura.

- structură, performanțe, potențial, dinamică;
- agenți economici, inclusiv IMM;
- dotare tehnică și materială.

3.2. Industria, producția și distribuția energiei, construcții.

- structură, domenii de excelență, potențial, dinamică;
- agenți economici, inclusiv IMM, rețele de producție, export;
- dotare tehnică și materială.

3.3. Turismul

- structură, domenii de excelență, potențial, dinamică;
- organizarea activităților, inclusiv IMM;
- structuri turistice.

3.4. Servicii economice și sociale (comerț, transporturi și telecomunicații, cercetare - dezvoltare, informatică, servicii pentru dezvoltarea afacerilor, finanțe-bănci, administrație publică și asigurări sociale, învățământ, sănătate, cultură).

- structură, domenii de excelență, potențial, dinamică;
- agenți economici, inclusiv IMM;
- dotare tehnică și materială.

4. Domeniul țintă – Cooperarea interjudețeană

- probleme specifice de soluționat prin cooperare;

5. Domeniul țintă – Contextul suprateritorial

- coridoare de transport, orașe poartă;
- zone de cooperare transfrontalieră;
- regiuni de dezvoltare vecine;
- zone metropolitane, periurbane.

(d). Diagnostic; priorități:

Formularea diagnosticului privind domeniile țintă și componentele lor, pe baza problemelor și disfuncționalităților identificate prin analiza anterioară;

Formularea unui diagnostic prospectiv pornind de la tendințele majore ce se manifestă și evoluția posibilă /de dorit a teritoriului vizat;

Formularea diagnosticului general pentru teritoriul județului;

Evidențierea priorităților de intervenție.

(e). Strategia de dezvoltare.

Formularea obiectivelor strategice generale care vizează dezvoltarea teritoriului pe termen lung. Obiectivele strategice au caracter principial și asigură orientarea clară spre dezvoltare a teritoriului vizat, fiind asumate politic de autoritățile județene, în urma analizei unor alternative de dezvoltare posibile.

Formularea obiectivelor pentru domeniile țintă și componentele lor, ca răspuns la problemele identificate și decurgând din obiectivele strategice.

Identificarea căilor (direcțiilor) de abordare pentru atingerea obiectivelor pentru domeniile țintă și a obiectivelor generale.

Formularea programului de măsuri ce vizează domeniile țintă și componentele lor, sub forma unui set coerent și corelat de propuneri de dezvoltare/transformativ spațială a teritoriului.

Propuneri pentru cadrul instituțional de implementare, monitorizare, evaluare a rezultatelor și de ajustare a documentației.

Prezentarea documentației P.A.T.Z.I.J.

Documentația cuprinde piese scrise și piese desenate:

Piese scrise sunt Memoriul general ce are cuprinsul prezentat anterior.

Piese desenate sunt planșe (hărți și planuri) la scările 1: 500.000, 1:200.000, 1:100.000, 1:50.000 (în funcție de mărimea teritoriului), scheme, cartograme.

Planșele obligatorii sunt:

Planșa nr. 1.1. MEDIUL – PROBLEME ȘI DISFUNCȚIONALITĂȚI

Ilustrează componentele 1.2. și 1.3. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului.

Cadrul natural/mediul:

- zone expuse sau afectate de riscuri naturale (inundații, alunecări de teren seismicitate); zone cu probleme privind resursele de apă (zone deficitare, zone vulnerabile, zone cu resurse de apă subterane cu caracteristici nepotabile, resurse de apă poluate);
- zone expuse la riscuri tehnologice;
- zone naturale afectate de alte presiuni antropice (turistice, de urbanizare etc.);
- zone/factori naturali care necesită măsuri de protecție (zone caracterizate de o mare biodiversitate, factori balneari, climaterici, turistici, peisaje);
- zone expuse sau afectate de poluare;
- depozite necontrolate de deșuri.

Patrimoniul

- patrimoniul natural declarat;
- patrimoniul construit declarat.

Planșa nr. 1.2. MEDIUL – DEZVOLTARE ȘI COOPERARE

Ilustrează componentele 1.2. și 1.3. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului și domeniul țintă 4. Cooperarea interjudețeană.

Cadrul natural/mediul:

- protejarea factorilor de mediu;
- reducerea/eliminarea presiunilor antropice;
- combaterea poluării;
- resurse balneo-turistice valorificabile;
- valorificarea durabilă a unor resurse de substanțe utile.

Patrimoniul

- protejarea patrimoniului natural declarat;
- protejarea patrimoniului natural de interes local;
- protejarea patrimoniului construit declarat;
- protejarea patrimoniului construit de interes local.

Planșa nr. 2.1. REȚEAUA DE LOCALITĂȚI ȘI POPULAȚIA – PROBLEME ȘI DISFUNCȚIONALITĂȚI

Ilustrează componenta 1.4. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului și domeniul țintă 2. Structura socio-demografică.

Disfuncționalități la nivelul rețelei de localități

- deficiențe privind structura și repartiția în teritoriu a categoriilor de localități, satisfacerea indicatorilor minimali de definire, accesibilitate;
- deficiențe privind funcționarea rețelei de localități : zone profund rurale lipsite de dotări cu rol teritorial, localități cu probleme de echipare și dotare, localități cu o piață a locuințelor deficitară.

Probleme demografice

- zone/localități cu scăderi importante de populație;
- zone/localități cu probleme privind potențialul demografic: spor natural negativ, îmbătrânire a populației, dezechilibre în structură;
- zone/localități cu resurse de forță de muncă disponibile;

- zone/localități cu probleme de calitate a resurselor de muncă.

Planșa nr. 2.2. REȚEAUA DE LOCALITĂȚI ȘI POPULAȚIA – DEZVOLTARE ȘI COOPERARE

Ilustrează componenta 1.4. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului, domeniul țintă 2. Structura socio-demografică și domeniul țintă 4 Cooperarea interjudețeană.

Reteaua de localități

- îmbunătățirea structurii și repartitia localităților;
- îmbunătățirea rolului și funcțiilor rețelei - centre și arii de polarizare;
- dotări publice de interes teritorial;
- necesarul de locuințe în principalele centre urbane.

Aspecte socio – demografice

- atenuarea fenomenelor demografice negative;
- reducerea segregării sociale;
- reducerea decalajului de calitate a vieții între mediul urban și mediul rural

Planșa nr. 3.1. INFRASTRUCTURILE TEHNICE ALE TERITORIULUI – PROBLEME ȘI DISFUNCȚIONALITĂȚI

Ilustrează componenta 1.5. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului.

Gospodărirea apelor

- surse de alimentare cu apă care necesită măsuri de protecție;
- localități cu probleme de echipare hidro-edilitară.

Amenajări pentru agricultură

- disfuncționalități în funcționarea amenajărilor pentru agricultură (irigații, îmbunătățiri funciare etc.);
- terenuri agricole ce necesită amenajări specifice.

Retele de transport

- trasee sau sectoare suprasolicitate și/sau în stare proastă;
- legături lipsă (ocolitoare, poduri, intersecții la nivel);
- trasee de intensă mobilitate pendulară a populației, pentru care nu funcționează transport public;
- aeroporturi, porturi, gări, puncte de control pentru trecerea frontierei, nemodernizate.

Retele de telecomunicații

- zone/localități neacoperite de rețeaua de telecomunicații;
- localități cu dotare nesatisfăcătoare.

Retele energetice

- zone/localități lipsite de componente ale echipării energetice.

Planșa nr. 3.2. INFRASTRUCTURILE TEHNICE – DEZVOLTARE ȘI COOPERARE⁴

Ilustrează componenta 1.5. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului și domeniul țintă 4. Cooperarea interjudețeană.

Gospodărirea apelor

- asigurarea unei bune echipări hidro-edilitare a localităților;
- asigurarea necesarului de apă pentru diverși consumatori.

Amenajări pentru agricultură

- completarea necesarului de lucrări pentru agricultură.

Retele de transport

- dezvoltarea și modernizarea rețelei existente;
- propuneri pentru conectarea la rețeaua națională preconizată și implicit la rețelele transeuropene;
- lucrări de modernizare în aeroporturi, porturi, gări, puncte de trecere a frontierei;
- dezvoltarea transportului public.

Retele de telecomunicații

⁴ Planșă obligatorie pentru obținerea autorizațiilor de construire pentru rețele magistrale de comunicație, amenajări pentru îmbunătățiri funciare, rețele de telecomunicații, etc. conform Legii nr. 453/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991, în lipsa unor documentații de urbanism aprobate

- dezvoltarea și modernizarea rețelei existente.

Retele energetice

- dezvoltarea și modernizarea rețelei existente

Planșa nr. 4.1. STRUCTURA ACTIVITĂȚILOR ȘI ZONIFICAREA TERITORIULUI – PROBLEME ȘI DISFUNCȚIONALITĂȚI

Ilustrează domeniul țintă 3 Structura activităților și componenta 1.6. din domeniul țintă 1 Structura teritoriului.

Activitățile economice

- activități industriale în curs de restructurare, modernizare, zone declarate ca defavorizate, zone cu șomaj ridicat;
- localități dependente de o singură activitate economică;
- construcții și amenajări pentru producție, abandonate;
- zone/localități cu potențial turistic, dar lipsite de dotări adecvate;
- localități lipsite de servicii economice și sociale de bază;
- resurse nevalorificate.

Zonificarea teritoriului

- zone în care se solicită reorganizări administrative ale unităților teritoriale;
- zone în care se manifestă/pot apărea conflicte între funcțiuni.

Planșa nr. 4.2. STRUCTURA ACTIVITĂȚILOR ȘI ZONIFICAREA TERITORIULUI – DEZVOLTARE ȘI COOPERARE

Ilustrează domeniul țintă 3. Structura activităților, componenta 1.6. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului și domeniul țintă 4. Cooperarea interjudețeană.

Activități economice

- dezvoltări de noi funcțiuni economice pe baza potențialului endogen, cu accent pe turism, servicii, surse de energie neconvenționale;
- propuneri de valorificare a dotării tehnice și materiale disponibile.

Zonificarea teritoriului

- zonarea terenului agricol în raport cu condițiile pedoclimatice și cerințele pieței;
- zonarea teritoriului silvic;
- propuneri pentru rezolvarea situațiilor conflictuale.

Planșa nr. 5.1. CONTEXTUL SUPRATERITORIAL – PROBLEME ȘI DISFUNCȚIONALITĂȚI

Ilustrează domeniul țintă 5. Contextul suprateritorial.

- probleme teritoriale litigioase;
- zone în care se manifestă/pot apărea tensiuni;
- zone declarate defavorizate din teritoriul regional care influențează negativ teritoriile județelor;
- funcțiuni similare concurente în teritorii învecinate sau în regiune/regiunii.

Planșa nr. 5.2. CONTEXTUL SUPRATERITORIAL – DEZVOLTARE

Ilustrează domeniul țintă 5. Contextul suprateritorial.

- arii metropolitane, periurbane instituite sau preconizate;
- propuneri de dezvoltare a coridoarelor de transport și a infrastructurilor majore regionale;
- zone de cooperare transfrontalieră organizate sau preconizate;
- dezvoltarea de rețele, parteneriate, colaborări în diverse domenii.

În funcție de complexitatea problemelor și de cerințele legate de conținutul documentațiilor pentru avize și acorduri, unele componente ale domeniilor țintă pot fi tratate separat (în planșe diferite), în ideea de a se asigura corectitudinea reprezentărilor și o bună percepere.

Art.3. Plan de amenajare a teritoriului zonal intercomunal – P.A.T.Z.I.C., interorășenesc – P.A.T.Z.I.O.

Acest tip de documentație se întocmește pentru teritorii în cadrul cărora există sau sunt preconizate cooperări în desfășurarea activităților economice, utilizarea resurselor naturale comune, protejarea unor elemente de cadru natural de patrimoniu care au desfășurări intercomunale, cooperări pentru amenajări de infrastructuri teritoriale (căi de transport, sisteme zonale de gospodărire a apelor, de management al deșeurilor etc.). Ca și în cazul planurilor zonale interjudețene, inițiativa elaborării planului

aparține autorităților publice locale, în cazul de față consiliile locale ale unităților administrativ-teritoriale de bază (orașe, comune), ca urmare a precizării unei cooperări. Astfel de cooperări pot porni de la necesitatea de a solicita și utiliza finanțări externe (programe ISPA, SAPARD, INTERRE III B, programe incluse în Pactul de Stabilitate, programe Phare, USAID etc.). Cazuri particulare ale acestui tip de plan zonal le reprezintă planurile pentru teritoriile metropolitane și teritoriile periurbane, a căror definire se găsește în Anexa nr. 2 la Legea nr. 350/2001.

Conținutul cadru pentru aceste teritorii zonale este maximal și se referă la spații de mare scară (metropolitane, intercomunale extinse). Pentru teritorii de mici dimensiuni, situația cadru se va adapta la situația concretă.

În ambele cazuri este necesară o listă clară a tipurilor de schimbări/dezvoltări spațiale ce fac obiectul cooperării.

Conținut și mod de prezentare

(1) Conținutul se structurează conform următoarelor capitole:

(a) Introducere: programul elaborării, perioada vizată, relația cu alte planuri de A.T., agenda consultării populației.

(b) Date generale: scopul și necesitatea documentației, baza documentară și bibliografică, studii de fundamentare, metodologia de lucru.

(c) Elemente care condiționează dezvoltarea.

Factori exogeni (exteriori):

- la nivel european: tendințe generale ale dezvoltării spațiale și regionale, efecte cu caracter general, situația teritoriului intercomunal, aspecte favorabile/defavorabile;
- la nivel național: strategii de dezvoltare naționale, zonale, regionale, interjudețene, efecte cu caracter general, situația teritoriului vizat, aspecte favorabile/defavorabile.

Factori endogeni (interni):

- evoluția anterioară a județelor componente: în perioada interbelică, în perioada economiei centralizate, după 1990;
- analiza și caracterizarea stării actuale a teritoriului: analiză orientată pe evidențierea problemelor și disfuncționalităților, care vizează domeniile țintă și componentele lor, după cum urmează:

1. Domeniul țintă – Structura teritoriului

1.1. Localizare geografică, cadrul administrativ – teritorial, regiunea de dezvoltare

1.2. Cadrul natural/mediul:

- relief, resurse de apă, climă, faună, floră;
- resursele subsolului;
- resursele solului;
- zone expuse la riscuri naturale, zone deficitare în rezerve de apă, zone expuse la riscuri tehnologice, zone poluate;
- calitatea factorilor de mediu;
- deșeuri.

1.3. Patrimoniul natural și construit.

- patrimoniul natural (zone declarate protejate, zone de protejat, inclusiv peisaje);
- patrimoniul construit (zone declarate protejate, zone de protejat, inclusiv peisaje culturale).

1.4. Rețeaua de localități

- structura și funcțiunile – centre polarizatoare;
- satisfacerea indicatorilor minimali de definire;
- accesibilitate;
- infrastructura socio-culturală;
- infrastructura edilitară;
- locuirea (tipuri, inclusiv locuirea secundară, calitate).

1.5. Infrastructurile tehnice

- gospodărirea apelor (inclusiv pentru risc natural inundații);
- amenajări pentru agricultură (inclusiv pentru risc natural alunecări);
- rețele de transport (inclusiv puncte de trecere a frontierei, rute pentru bicicliști);
- rețele de telecomunicații;
- rețele energetice.

1.6. Zonificarea teritoriului

- folosirea terenurilor (inclusiv zone cu destinație specială);
 - zone funcțional-spațiale cu evidențierea profilului dominant (agricol, silvic, turistic etc.).
2. Domeniul țintă – Structura Socio-demografică
- 2.1. Evoluția populației și potențialul demografic
- structura populației pe grupe de vârstă, sexe, medii, naționalități, religii;
 - evoluția populației;
 - mișcarea naturală și mișcarea migratorie.
- 2.2. Resursele umane
- starea de sănătate;
 - nivelul de instruire;
 - structura și dinamica forței de muncă;
 - nivel de trai, sărăcie.
3. Domeniul țintă – Structura activităților (conform CAEN)
- 3.1. Agricultura, piscicultura, silvicultura
- structură, performanțe, potențial, dinamică;
 - agenți economici, inclusiv IMM;
 - dotare tehnică și materială.
- 3.2. Industria, producția și distribuția energiei, construcții.
- structură, domenii de excelență, potențial, dinamică;
 - agenți economici, inclusiv IMM, rețele de producție, export;
 - dotare tehnică și materială.
- 3.3. Turismul
- structură, domenii de excelență, potențial, dinamică;
 - organizarea activităților, inclusiv IMM;
 - structuri turistice.
- 3.4. Servicii economice și sociale (comerț, transporturi și telecomunicații, cercetare - dezvoltare, informatică, servicii pentru dezvoltarea afacerilor, finanțe-bănci, administrație publică și asigurări sociale, învățământ, sănătate, cultură)
- structură, domenii de excelență, potențial, dinamică;
 - agenți economici, inclusiv IMM;
 - dotare tehnică și materială.
4. Domeniul țintă – Sooperarea intercomunală (interorășenească)
- probleme specifice de soluționat prin cooperare;
5. Domeniul țintă – Contextul suprateritorial
- coridoare de transport, orașe poartă;
 - zone de cooperare transfrontalieră;
 - regiuni de dezvoltare vecine;
 - zone metropolitane, periurbane.

(d). Diagnostic; priorități:

Formularea diagnosticului privind domeniile țintă și componentele lor, pe baza problemelor și disfuncționalităților identificate prin analiza anterioară;

Formularea unui diagnostic prospectiv pornind de la tendințele majore ce se manifestă și evoluția posibilă/de dorit a teritoriului vizat;

Formularea diagnosticului general pentru teritoriul intercomunal/interorășenesc;

Evidențierea priorităților de intervenție.

(e). Strategia de dezvoltare.

Formularea obiectivelor strategice generale care vizează dezvoltarea teritoriului pe termen lung. Obiectivele strategice au caracter principal și asigură orientarea clară spre dezvoltare a teritoriului vizat, fiind asumate politic de autoritățile locale, în urma analizei unor alternative de dezvoltare posibile;

Formularea obiectivelor pentru domeniile țintă și componentele lor, ca răspuns la problemele identificate și decurgând din obiectivele strategice;

Identificarea căilor (direcțiilor) de abordare pentru atingerea obiectivelor pentru domeniile țintă și a obiectivelor generale;

Formularea programului de măsuri ce vizează domeniile țintă și componentele lor, sub forma unui set coerent și corelat de propuneri de dezvoltare/transformare spațială a teritoriului;

Propuneri pentru cadrul instituțional de implementare, monitorizare, evaluare a rezultatelor și de ajustare a documentației.

Prezentarea documentației P.A.T.Z.I.C., P.A.T.Z.I.O.

Documentația cuprinde piese scrise și piese desenate:

Piese scrise sunt Memoriul general ce are cuprinsul prezentat anterior.

Piese desenate sunt planșe (hărți și planuri) la scările 1:200.000, 1:100.000, 1: 50.000, scheme, cartograme.

Planșele obligatorii sunt:

Planșa nr. 1.1. MEDIUL – PROBLEME ȘI DISFUNCȚIONALITĂȚI

Ilustrează componentele 1.2. și 1.3. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului.

Cadrul natural/mediul:

- zone expuse sau afectate de riscuri naturale (inundații, alunecări de teren seismicitate);
- zone cu probleme privind resursele de apă (zone deficitare, zone vulnerabile, zone cu resurse de apă subterane, cu caracteristici nepotabile, resurse de apă poluate);
- zone expuse la riscuri tehnologice;
- zone naturale afectate de alte presiuni antropice (turistice, de urbanizare etc.);
- zone/factori naturali care necesită măsuri de protecție (zone caracterizate de o mare biodiversitate, factori balneari, climaterici, turistici, peisaje);
- zone expuse sau afectate de poluare;
- depozite necontrolate de deșeuri.

Patrimoniul

- patrimoniul natural declarat;
- patrimoniul construit declarat.

Planșa nr. 1.2. MEDIUL – DEZVOLTARE ȘI COOPERARE

Ilustrează componentele 1.2. și 1.3. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului și domeniul țintă 4.

Cooperarea intercomunală (interorășenească).

Cadrul natural/mediul

- protejarea factorilor de mediu;
- reducerea/eliminarea presiunilor antropice;
- combaterea poluării;
- resurse balneo-turistice valorificabile;
- valorificarea durabilă a unor resurse de substanțe utile.

Patrimoniul

- protejarea patrimoniului natural declarat;
- protejarea patrimoniului natural de interes local;
- protejarea patrimoniului construit declarat;
- protejarea patrimoniului construit de interes local.

Planșa nr. 2.1. REȚEAUA DE LOCALITĂȚI ȘI POPULAȚIA – PROBLEME ȘI DISFUNCȚIONALITĂȚI

Ilustrează componenta 1.4. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului și domeniul țintă 2.

Structura socio-demografică.

Disfuncționalități la nivelul rețelei de localități

- deficiențe privind structura și repartiția în teritoriu a categoriilor de localități, satisfacerea indicatorilor minimali de definire, accesibilitate;
- deficiențe privind funcționarea rețelei de localități : zone profund rurale lipsite de dotări cu rol teritorial, localități cu probleme de echipare și dotare, localități cu o piață a locuințelor deficitară.

Probleme demografice

- zone/localități cu scăderi importante de populație;
- zone/localități cu probleme privind potențialul demografic: spor natural negativ, îmbătrânire a populației, dezechilibre în structură;
- zone/localități cu resurse de forță de muncă disponibile;
- zone/localități cu probleme privind calitatea resurselor de muncă.

Planșa nr. 2.2. REȚEAUA DE LOCALITĂȚI ȘI POPULAȚIA – DEZVOLTARE ȘI COOPERARE

Ilustrează componenta 1.4. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului, domeniul țintă 2. Structura socio-demografică și domeniul țintă 4. Cooperarea intercomunală (interorășenească).

Reteaua de localități

- îmbunătățirea structurii și repartitia localităților;
- îmbunătățirea rolului și funcțiilor rețelei - centre și arii de polarizare;
- dotări publice de interes teritorial;
- necesarul de locuințe în principalele centre urbane.

Aspecte socio – demografice

- atenuarea fenomenelor demografice negative;
- reducerea segregării sociale;
- reducerea decalajului de calitate a vieții între mediul urban și mediul rural.

Planșa nr. 3.1. INFRASTRUCTURILE TEHNICE ALE TERITORIULUI – PROBLEME ȘI DISFUNCȚIONALITĂȚI

Ilustrează componenta 1.5. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului.

Gospodărirea apelor

- surse de alimentare cu apă care necesită măsuri de protecție;
- localități cu probleme de echipare hidro-edilitară.

Amenajări pentru agricultură

▪ disfuncționalități în funcționarea amenajărilor pentru agricultură (irigații, îmbunătățiri funciare etc.);

- terenuri agricole ce necesită amenajări specifice;
- rețele de transport;
- trasee sau sectoare suprasolicitate și/sau în stare proastă;
- legături lipsă (ocolitoare, poduri, intersecții la nivel);
- trasee de intensă mobilitate pendulară a populației, pentru care nu funcționează transport public;
- aeroporturi, porturi, gări, puncte de control pentru trecerea frontierei, nemodernizate.

Rețele de telecomunicații

- zone/localități neacoperite de rețeaua de telecomunicații;
- localități cu dotare nesatisfăcătoare.

Rețele energetice

- zone/localități lipsite de componente ale echipării energetice.

Planșa nr. 3.2. INFRASTRUCTURILE TEHNICE – DEZVOLTARE ȘI COOPERARE⁵

Ilustrează componenta 1.5. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului și domeniul țintă 4. Cooperarea intercomunală (interorășenească).

Gospodărirea apelor

- asigurarea unei bune echipări hidro-edilitare a localităților;
- asigurarea necesarului de apă pentru diverși consumatori.

Amenajări pentru agricultură

- completarea necesarului de lucrări pentru agricultură.

Rețele de transport

- dezvoltarea și modernizarea rețelei existente;
- propuneri pentru conectarea la rețeaua națională preconizată și implicit la rețelele transeuropene;
- lucrări de modernizare în aeroporturi, porturi, gări, puncte de trecere a frontierei;
- dezvoltarea transportului public.

Rețele de telecomunicații

- dezvoltarea și modernizarea rețelei existente.

Rețele energetice

- dezvoltarea și modernizarea rețelei existente.

⁵ Planșă obligatorie pentru obținerea autorizațiilor de construire pentru rețele magistrale de comunicație, amenajări pentru îmbunătățiri funciare, rețele de telecomunicații, etc. conform Legii nr. 453/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991, în lipsa unor documentații de urbanism aprobate.

Planșa nr. 4.1. STRUCTURA ACTIVITĂȚILOR ȘI ZONIFICAREA TERITORIULUI – PROBLEME ȘI DISFUNCȚIONALITĂȚI

Ilustrează domeniul țintă 3. Structura activităților și componenta 1.6. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului.

Activitățile economice

- activități industriale în curs de restructurare, modernizare, zone declarate ca defavorizate, zone cu șomaj ridicat;
- localități dependente de o singură activitate economică;
- construcții și amenajări pentru producție, abandonate;
- zone/localități cu potențial turistic, dar lipsite de dotări adecvate;
- localități lipsite de servicii economice și sociale de bază;
- resurse nevalorificate.

Zonificarea teritoriului

- zone în care se solicită reorganizări administrative ale unităților teritoriale;
- zone în care se manifestă/pot apărea conflicte între funcțiuni.

Planșa nr. 4.2. STRUCTURA ACTIVITĂȚILOR ȘI ZONIFICAREA TERITORIULUI – DEZVOLTARE ȘI COOPERARE

Ilustrează domeniul țintă 3. Structura activităților, componenta 1.6. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului și domeniul țintă 4. Cooperarea intercomunală (interorășenească).

Activități economice

- dezvoltări de noi funcțiuni economice pe baza potențialului endogen, cu accent pe turism, servicii, surse de energie neconvenționale;
- propuneri de valorificare a dotării tehnice și materiale disponibile.

Zonificarea teritoriului

- zonarea terenului agricol în raport cu condițiile pedoclimatice și cerințele pieței;
- zonarea teritoriului silvic;
- propuneri pentru rezolvarea situațiilor conflictuale.

Planșa nr. 5.1. CONTEXTUL SUPRATERITORIAL – PROBLEME ȘI DISFUNCȚIONALITĂȚI

Ilustrează domeniul țintă 5. Contextul suprateritorial.

- probleme teritoriale litigioase;
- zone în care se manifestă/pot apărea tensiuni;
- zone declarate defavorizate din teritoriul regional care influențează negativ teritoriul intercomunal (interorășenesc);
- funcțiuni similare concurente în teritorii învecinate.

Planșa nr. 5.2. CONTEXTUL SUPRATERITORIAL – DEZVOLTARE

Ilustrează domeniul țintă 5. Contextul suprateritorial.

- arii metropolitane, periurbane instituite sau preconizate;
- propuneri de dezvoltare a coridoarelor de transport și a infrastructurilor majore regionale;
- zone de cooperare transfrontalieră organizate sau preconizate;
- dezvoltarea de rețele, parteneriate, colaborări în diverse domenii.

În funcție de complexitatea problemelor și de cerințele legate de conținutul documentațiilor pentru avize și acorduri, unele componente ale domeniilor țintă pot fi tratate separat (în planșe diferite), în ideea de a se asigura corectitudinea reprezentărilor și o bună percepere.

Planșele nr. 5.1. și 5.2. se vor elabora la scări care nu solicită o reprezentare de detaliu.

Secțiunea 3. Planul de amenajare a teritoriului județean - P.A.T.J.

Acest tip de plan se întocmește pentru teritoriile administrative ale județelor, având un rol director pentru evoluția acestor teritorii. P.A.T.J. reprezintă expresia spațială a programului de dezvoltare socială, economică, ecologică, culturală și instituțională a județului. P.A.T.J. se corelează cu P.A.T.N., cu P.A.T.Z., cu programele de guvernare sectoriale precum și cu alte programe de dezvoltare. P.A.T.J. trebuie să aibă la bază strategia de dezvoltare socio-economică a județului respectiv și o serie de studii de fundamentare întocmite în vederea aprofundării anumitor domenii sau aspecte relevante.

Conținut și mod de prezentare.

(1) Conținutul se structurează conform următoarelor capitole:

(a) Introducere: programul elaborării, perioada vizată, relația cu alte planuri, agenda consultării populației.

(b) Date generale: scopul și necesitatea documentației, baza documentară și bibliografică, studii de fundamentare, metodologia de lucru.

(c) Elemente care condiționează dezvoltarea.

Factori exogeni (exteriori):

- la nivel european: tendințe generale ale dezvoltării spațiale, efecte cu caracter general, situația teritoriului județean, aspecte favorabile/defavorabile;

- la nivel național: strategii de dezvoltare naționale, zonale, regionale, interjudețene, efecte cu caracter general, situația teritoriului județean, aspecte favorabile/defavorabile.

Factori endogeni (interni):

- evoluția anterioară a teritoriului județean: în perioada interbelică, în perioada economiei centralizate, după 1990;

- analiza și caracterizarea stării actuale a teritoriului: analiză orientată pe evidențierea problemelor și disfuncționalităților, care vizează domeniile țintă și componentele lor, după cum urmează:

1. Domeniul țintă – Structura teritoriului

1.1. Localizare geografică, cadrul administrativ – teritorial

1.2. Cadrul natural/mediul:

- relief, resurse de apă, climă, faună, floră;
- resursele subsolului;
- resursele solului;
- zone expuse la riscuri naturale, zone deficitare în rezerve de apă, zone expuse la riscuri tehnologice, zone poluate;
- calitatea factorilor de mediu;
- deșeuri.

1.3. Patrimoniul natural și construit.

- patrimoniul natural (zone declarate protejate, zone de protejat, inclusiv peisaje);
- patrimoniul construit (zone declarate protejate, zone de protejat, inclusiv peisaje culturale).

1.4. Rețeaua de localități

- structura și funcțiunile – centre polarizatoare;
- satisfacerea indicatorilor minimali de deținere;
- accesibilitate;
- infrastructura socio-culturală;
- infrastructura edilitară;
- locuirea (tipuri, inclusiv locuirea secundară, calitate).

1.5. Infrastructurile tehnice

- gospodărirea apelor (inclusiv pentru risc natural inundații);
- amenajări pentru agricultură (inclusiv pentru risc natural alunecări);
- rețele de transport (inclusiv puncte de trecere a frontierei, rute pentru bicicliști);
- rețele de telecomunicații;
- rețele energetice.

1.6. Zonificarea teritoriului

- folosirea terenurilor (inclusiv zone cu destinație specială);
- zone funcțional-spațiale cu evidențierea profilului dominant (agricol, silvic, turistic, etc.).

2. Domeniul țintă – Structura socio-demografică

2.1. Evoluția populației și potențialul demografic.

- structura populației pe grupe de vârstă, sexe, medii, naționalități, religii;
- evoluția populației;
- mișcarea naturală și mișcarea migratorie.

2.2. Resursele umane.

- starea de sănătate;
- nivelul de instruire;
- structura și dinamica forței de muncă;
- nivel de trai, sărăcie.

3. Domeniul țintă – Structura activităților (conform CAEN)

3.1. Agricultura, piscicultura, silvicultura.

- structură, performanțe, potențial, dinamică;
- agenți economici, inclusiv IMM;
- dotare tehnică și materială.

3.2. Industria, producția și distribuția energiei, construcții.

- structură, domenii de excelență, potențial, dinamică;
- agenți economici, inclusiv IMM, rețele de producție, export;
- dotare tehnică și materială.

3.3. Turismul

- structură, domenii de excelență, potențial, dinamică;
- organizarea activităților, inclusiv IMM;
- structuri turistice.

3.4. Servicii economice și sociale (comerț, transporturi și telecomunicații, cercetare - dezvoltare, informatică, servicii pentru dezvoltarea afacerilor, finanțe-bănci, administrație publică și asigurări sociale, învățământ, sănătate, cultură).

- structură, domenii de excelență, potențial, dinamică;
- agenți economici, inclusiv IMM;
- dotare tehnică și materială.

4. Domeniul țintă – contextul suprateritorial

- coridoare de transport, orașe poartă;
- zone de cooperare transfrontalieră;
- regiuni de dezvoltare vecine;
- zone metropolitane, periurbane.

(d). Diagnostic; priorități:

Formularea diagnosticului privind domeniile țintă și componentele lor, pe baza problemelor și disfuncționalităților identificate prin analiza anterioară;

Formularea unui diagnostic prospectiv pornind de la tendințele majore ce se manifestă și evoluția posibilă/de dorit a teritoriului vizat;

Formularea diagnosticului general pentru teritoriul județului;

Evidențierea priorităților de intervenție.

(e). Strategia de dezvoltare.

Formularea obiectivelor strategice generale care vizează dezvoltarea teritoriului pe termen lung. Obiectivele strategice au caracter principal și asigură orientarea clară spre dezvoltare a teritoriului vizat, fiind asumate politic de autoritățile județene, în urma analizei unor alternative de dezvoltare posibile;

Formularea obiectivelor pentru domeniile țintă și componentele lor, ca răspuns la problemele identificate și decurgând din obiectivele strategice;

Identificarea căilor (direcțiilor) de abordare pentru atingerea obiectivelor pentru domeniile țintă și a obiectivelor generale;

Formularea programului de măsuri ce vizează domeniile țintă și componentele lor, sub forma unui set coerent și corelat de propuneri de dezvoltare/transformare spațială a teritoriului;

Propuneri pentru cadrul instituțional de implementare, monitorizare, evaluare a rezultatelor și de ajustare a documentației.

Prezentarea documentației P.A.T.J.

Documentația cuprinde piese scrise și piese desenate:

Piese scrise sunt Memoriul general ce are cuprinsul prezentat anterior.

Piese desenate sunt planșe (hărți și planuri) la scările 1:200.000, 1:100.000, scheme, cartograme.

Planșele obligatorii sunt:

Planșa nr. 1.1. MEDIUL – PROBLEME ȘI DISFUNCȚIONALITĂȚI

Ilustrează componentele 1.2. și 1.3. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului.

Cadrul natural/mediul:

- zone expuse sau afectate de riscuri naturale (inundații, alunecări de teren seismicitate);
- zone cu probleme privind resursele de apă (zone deficitare, zone vulnerabile, zone cu resurse de apă subterane, cu caracteristici nepotabile, resurse de apă poluate);
- zone expuse la riscuri tehnologice;

- zone naturale afectate de alte presiuni antropice (turistice, de urbanizare etc.);
- zone/factori naturali care necesită măsuri de protecție (zone caracterizate de o mare biodiversitate, factori balneari, climaterici, turistici, peisaje);
- zone expuse sau afectate de poluare;
- depozite necontrolate de deșeuri.

Patrimoniul

- patrimoniul natural declarat;
- patrimoniul construit declarat.

Planșa nr. 1.2. MEDIUL – DEZVOLTARE

Ilustrează componentele 1.2. și 1.3. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului.

Cadrul natural/mediul

- protejarea factorilor de mediu;
- reducerea/eliminarea presiunilor antropice;
- combaterea poluării;
- resurse balneo-turistice valorificate;
- valorificarea durabilă a unor resurse de substanțe utile.

Patrimoniul

- protejarea patrimoniului natural declarat;
- protejarea patrimoniului natural de interes local;
- protejarea patrimoniului construit declarat;
- protejarea patrimoniului construit de interes local.

Planșa nr. 2.1. REȚEAUA DE LOCALITĂȚI ȘI POPULAȚIA – PROBLEME ȘI DISFUNCȚIONALITĂȚI

Ilustrează componenta 1.4. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului și domeniul țintă 2. Structura socio-demografică.

Disfuncționalități la nivelul rețelei de localități

- deficiențe privind structura și repartitia în teritoriu a categoriilor de localități, satisfacerea indicatorilor minimali de definire, accesibilitate;
- deficiențe privind funcționarea rețelei de localități : zone profund rurale lipsite de dotări cu rol teritorial, localități cu probleme de echipare și dotare, localități cu o piață a locuințelor deficitară.

Probleme demografice

- zone/localități cu scăderi importante de populație;
- zone/localități cu probleme privind potențialul demografic : spor natural negativ, îmbătrânire a populației, dezechilibre în structură;
- zone/localități cu resurse de forță de muncă disponibile;
- zone/localități cu probleme privind calitatea resurselor de muncă.

Planșa nr. 2.2. REȚEAUA DE LOCALITĂȚI ȘI POPULAȚIA – DEZVOLTARE

Ilustrează componenta 1.4. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului și domeniul țintă 2. Structura socio-demografică.

Rețeaua de localități

- îmbunătățirea structurii și repartitia localităților;
- îmbunătățirea rolului și funcțiunilor rețelei - centre și arii de polarizare;
- dotări publice de interes teritorial;
- necesarul de locuințe în principalele centre urbane.

Aspecte socio – demografice

- atenuarea fenomenelor demografice negative;
- reducerea segregării sociale;
- reducerea decalajului de calitate a vieții între mediul urban și mediul rural.

Planșa nr. 3.1. INFRASTRUCTURILE TEHNICE ALE TERITORIULUI – PROBLEME ȘI DISFUNCȚIONALITĂȚI

Ilustrează componenta 1.5. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului.

Gospodărirea apelor

- surse de alimentare cu apă care necesită măsuri de protecție;
- localități cu probleme de echipare hidro-edilitară.

Amenajări pentru agricultură

- disfuncționalități în funcționarea amenajărilor pentru agricultură (irigații, îmbunătățiri funciare etc.);
- terenuri agricole ce necesită amenajări specifice.

Rețele de transport

- trasee sau sectoare suprasolicitate și/sau în stare proastă;
- legături lipsă (ocolitoare, poduri, intersecții la nivel);
- trasee de intensă mobilitate pendulară a populației, pentru care nu funcționează transport public;
- aeroporturi, porturi, gări, puncte de control pentru trecerea frontierei, nemodernizate.

Rețele de telecomunicații

- zone/localități neacoperite de rețeaua de telecomunicații;
- localități cu dotare nesatisfăcătoare.

Rețele energetice

- zone/localități lipsite de componente ale echipării energetice.

Planșa nr. 3.2. INFRASTRUCTURILE TEHNICE – DEZVOLTARE⁶

Ilustrează componenta 1.5. din domeniul țintă 1 Structura teritoriului

Gospodărirea apelor

- asigurarea unei bune echipări hidro-edilitare a localităților;
- asigurarea necesarului de apă pentru diverși consumatori.

Amenajări pentru agricultură

- completarea necesarului de lucrări pentru agricultură.

Rețele de transport

- dezvoltarea și modernizarea rețelei existente;
- propuneri pentru conectarea la rețeaua națională preconizată și implicit la rețelele transeuropene;
- lucrări de modernizare în aeroporturi, porturi, gări, puncte de trecere a frontierei;
- dezvoltarea transportului public.

Rețele de telecomunicații

- dezvoltarea și modernizarea rețelei existente.

Rețele energetice

- dezvoltarea și modernizarea rețelei existente.

Planșa nr. 4.1. STRUCTURA ACTIVITĂȚILOR ȘI ZONIFICAREA TERITORIULUI – PROBLEME ȘI DISFUNCȚIONALITĂȚI

Ilustrează domeniul țintă 3. Structura activităților și componenta 1.6. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului.

Activitățile economice

- activități industriale în curs de restructurare, modernizare, zone declarate ca defavorizate, zone cu șomaj ridicat;
- localități dependente de o singură activitate economică;
- construcții și amenajări pentru producție, abandonate;
- zone/localități cu potențial turistic, dar lipsite de dotări adecvate;
- localități lipsite de servicii economice și sociale de bază;
- resurse nevalorificate.

Zonificarea teritoriului

- zone în care se solicită reorganizări administrative ale unităților teritoriale;
- zone în care se manifestă / pot apărea conflicte între funcțiuni.

⁶ Planșă obligatorie pentru obținerea autorizațiilor de construire pentru rețele magistrale de comunicație, amenajări pentru îmbunătățiri funciare, rețele de telecomunicații, etc. conform Legii nr. 453/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991, în lipsa unor documentații de urbanism aprobate.

Planșa nr. 4.2. STRUCTURA ACTIVITĂȚILOR ȘI ZONIFICAREA TERITORIULUI – DEZVOLTARE

Ilustrează domeniul țintă 3. Structura activităților și componenta 1.6. din domeniul țintă 1. Structura teritoriului

Activități economice

- dezvoltări de noi funcțiuni economice pe baza potențialului endogen, cu accent pe turism, servicii, surse de energie neconvenționale;
- propuneri de valorificare a dotării tehnice și materiale disponibile.

Zonificarea teritoriului

- zonarea terenului agricol în raport cu condițiile pedoclimatice și cerințele pieței;
- zonarea teritoriului silvic;
- propuneri pentru rezolvarea situațiilor conflictuale.

Planșa nr. 5.1. CONTEXTUL SUPRATERITORIAL – PROBLEME ȘI DISFUNCȚIONALITĂȚI

Ilustrează domeniul țintă 4. Contextul suprateritorial.

- probleme teritoriale litigioase;
- zone în care se manifestă/pot apărea tensiuni;
- zone declarate defavorizate din teritoriul regional care influențează negativ teritoriul județean;
- funcțiuni similare concurente în teritorii învecinate sau în regiune.

Planșa nr. 5.2. CONTEXTUL SUPRATERITORIAL – DEZVOLTARE

Ilustrează domeniul țintă 4. Contextul suprateritorial.

- arii metropolitane, periurbane instituite sau preconizate;
- propuneri de dezvoltare a coridoarelor de transport și a infrastructurilor majore regionale;
- zone de cooperare transfrontalieră organizate sau preconizate;
- dezvoltarea de rețele, parteneriate, colaborări în diverse domenii.

În funcție de complexitatea problemelor și de cerințele legate de conținutul documentațiilor pentru avize și acorduri, unele componente ale domeniilor țintă pot fi tratate separat (în planșe diferite), în ideea de a se asigura corectitudinea reprezentărilor și o bună percepere.

Planșele nr. 5.1. și 5.2. se vor elabora la scări care nu solicită o reprezentare de detaliu (ex. 1:500.000).